



Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales  
Sede Académica Argentina  
Programa de Doctorado en Ciencias Sociales

Título de la Tesis: “*Sistema único de prestaciones básicas para personas con discapacidad: juego político y toma de decisiones*”.

Doctorando: Mg. Carlos Conte

Director de tesis: Dr. Federico Tobar

Resumen:

La política de cobertura prestacional para personas con discapacidad fue consolidada en la Argentina a fin de 1997 mediante la Ley 24.901. Se estableció a partir de allí el Sistema Único de Prestaciones Básicas cuyo objetivo ha sido garantizar la universalidad de la atención integral de dichas personas. Para administrar este sistema la reglamentación crea además un directorio integrado por organizaciones del Estado y de las ONG del sector, el cual lleva más de catorce años de sesiones en forma ininterrumpida. El presente trabajo caracteriza a estos actores, se analizan sus decisiones considerándolas bajo tres modelos teóricos, primero el paradigma del actor racional unificado, segundo el enfoque de procesos y tercero mediante el modelo político burocrático. Se realiza un análisis de contenido de las actas de las sesiones del directorio desde 1998 a 2009, como así de otros documentos correspondientes a ese período. Asimismo se realizaron entrevistas en profundidad a los representantes de los organismos participantes. Se detallan, codifican y cuantifican las decisiones, describiéndose una función de utilidad constante, como así algunos sesgos en los modelos cognitivos. Se caracterizan las rutinas procesuales que influyeron en las decisiones tomadas en diferentes etapas del directorio. De igual manera se identifican los juegos de poder de los actores caracterizando una dinámica de posturas, intereses, preferencias e incertidumbres de cuya negociación resultan las decisiones. Se agrupan estos intereses en cuatro categorías: regulación y control del sistema, aranceles, redistribución y cobertura, reconstruyéndose



**FLACSO**  
ARGENTINA

desde el punto de vista del actor, una narrativa que lleva a la toma de decisión y permite proyectar algunos escenarios futuros.