

**Los caminos de la debilidad estatal. Capacidades estatales y políticas públicas.
Un mirada desde el proceso de configuración de instrumentos de políticas públicas.
El caso de la Política del agua en la Provincia de Buenos Aires (1992-2008).**

Fernando J. Isuani

Resumen

El trabajo examina los procesos que reproducen y mantienen la incapacidad estatal para prevenir, atenuar o resolver los problemas sociales que demandan la intervención del Estado.

Focaliza su atención en los procesos de configuración de instrumentos de políticas públicas. En tal sentido, que el Estado disponga -o no- de dichos instrumentos hace a su capacidad potencial para intervenir en la sociedad y alcanzar los objetivos oficiales.

La hipótesis central es que *las capacidades estatales para enfrentar los diversos problemas que demandan la intervención del Estado se ven condicionadas por el proceso de configuración de instrumentos de política.*

A través de un estudio de caso, la investigación analiza el proceso de configuración de instrumentos para la política del agua en la Provincia de Buenos Aires entre 1992 y 2008.

El trabajo concluye que: a) en la reproducción y mantenimiento de la incapacidad estatal, fue relevante el rol que cumplió el Poder Ejecutivo, el Poder Legislativo y la propia burocracia provincial. Destaca la clara predisposición del Poder Ejecutivo provincial a satisfacer intereses sectoriales y de corto plazo; el papel marginal del Poder Legislativo de la provincia en la formulación e implementación de la política del agua; y por último, la eficacia y productividad de la burocracia para cumplir un rol sectorial; b) producto del rol jugado por los actores involucrados, en el proceso de configuración de instrumentos éstos fueron cambiando de sentido, de alcance y de horizonte, diluyéndose su aptitud para potenciar la capacidad de intervención estatal y, c) las decisiones centrales en torno al proceso de configuración de instrumentos fueron tomadas en un marco de estricta opacidad estatal.