



**FLACSO**  
ARGENTINA

**FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES**  
**-SEDE ACADÉMICA ARGENTINA-**  
**PROGRAMA DE DOCTORADO EN CIENCIAS SOCIALES**

**Capacidad estatal y regulación del acceso a los alimentos.**

Un estudio de las relaciones económicas, políticas y sociales subyacentes a las políticas públicas de control de precios y acceso a los alimentos en Argentina, Egipto y Estados Unidos en el marco de la coyuntura crítica de 2014-2015.

*Por Mg. Juan Pablo Quiroga*

*(DNI 29.317.065)*

Director de Tesis: Dr. Julián Bertranou

Ciudad de Buenos Aires, 01 de febrero de 2021

**Capacidad estatal y regulación del acceso a los alimentos.** Un estudio de las relaciones económicas, políticas y sociales subyacentes a las políticas públicas de control de precios y acceso a los alimentos en Argentina, Egipto y Estados Unidos en el marco de la coyuntura crítica de 2014-2015.

Doctorando, Mg. Juan Pablo Quiroga

Director de Tesis: Dr. Julián Bertranou

## RESUMEN

Las políticas de regulación de precios y acceso a los alimentos básicos han sido entendidas tradicionalmente en término de las preocupaciones por el rol y el tamaño de la burocracia; la evasión y la constitución de mercados negros; la eventual violencia emergente tras el desmantelamiento de las mismas; entre otras cuestiones, formuladas en un alto grado de generalidad, con escasos ejemplos empíricos y sin problematizar la capacidad estatal o su relación con otros actores en el proceso. Un hecho que derivaría en una dificultad para identificar dimensiones y variables explicativas significativas de los fenómenos bajos estudio.

El presente trabajo, en cambio, buscará, fruto del análisis empírico de tres políticas vigentes durante el bienio 2014-2015 en Argentina, Egipto y Estados Unidos, restituir el debate al interior de un conjunto de relaciones más amplias, en el marco de una coyuntura crítica: el aumento, durante 12 años, de más del 147% del precio de los alimentos. Se trata, en una palabra, de un estudio exhaustivo de situaciones particulares. Una exploración, en la profundidad de tres casos, con miras a problematizar la capacidad de las agencias estatales implicadas en cada diseño de política pública, así como la relación con otros actores sociales, para luego poder reconstruir qué factores pueden explicar la emergencia y particularidad de forma de las distintas respuestas estatales al problema del acceso a los alimentos básicos. ¿A qué se deben esas distintas respuestas en un mismo período? ¿Al régimen político? ¿Al tipo de reglas que rigen el acceso a los bienes y

servicios de cada uno de los países bajo análisis? ¿A las trayectorias previas de política pública? ¿O a qué otro factor de manera combinada?

Argumentaremos que, mientras factores explicativos del tipo del régimen político, las instituciones o –incluso- las trayectorias previas de políticas públicas, solo nos ayudan a dar cuenta de la particularidad de forma de la respuesta emergente; las condiciones de emergencia y la dirección que implican (en relación a qué parte de los riesgos se colectivizan y qué parte se mantiene en la esfera privada), en cambio, sólo parecen explicarse a partir del estado de desarrollo de la organización y medios para la acción al interior del Estado, así como de la legitimidad del sujeto estatal en su intervención.

De esta forma, el foco de la presente investigación -aun cuando mantiene cierto interés en comparar los resultados de cada caso entre sí- pone un énfasis mayor en dar cuenta del fenómeno de interés, su contexto y la relación dinámica entre ambos, a partir del desarrollo de una estrategia metodológica comprensiva que produzca un gran número de variables potenciales relevantes, a partir de las cuales poder reconstruir un mosaico completo de relaciones, el cual (aun no diciendo nada con certeza sobre el conjunto de los posibles por fuera de los casos bajo estudio) sugiera nuevos lugares por dónde comenzar a mirar para entender la relación entre políticas públicas, capacidades estatales y actores no-estatales en la administraciones de bienes básicos escasos en sociedades de mercado.

###

PALABRAS CLAVE: Autonomía Estatal, Capacidades Estatales, Pacto Social, Regímenes de Bienestar, Políticas Públicas, Control de Precios, Acceso a los Alimentos, Acción Colectiva, Mercado, Coyuntura Crítica

**State capacity and the regulation of food access.** A study of the economic, political, and social relations underlying the price control and food access policies in Argentina, Egypt, and the United States under the 2014-2015 critical juncture

PhD candidate, Mg. Juan Pablo Quiroga

Tesis Mentor: Dr. Julián Bertranou

### ABSTRACT

Price control and basic food access policies have traditionally been understood in terms of concerns about the role and size of the bureaucracy; evasion and the constitution of black markets; the eventual violence that emerges after their dismantling; among other questions, formulated in a high degree of generality, with few empirical examples and without problematizing the state capacity or its relationship with other non-state actors in the process. This, we will argue, would lead to a difficulty in identifying significant explanatory dimensions and variables of the phenomena under study.

This work, on the other hand, as a result of the empirical analysis of three policies in force during the 2014-2015 biennium in Argentina, Egypt and the United States, will seek to restore the debate within a set of broader relationships, under a critical juncture: the increase, over 12 years, of more than 147% in the price of basic foods. It is, in a word, an exhaustive study of situations. An in-depth exploration of the three cases aiming at problematizing the capacity of the state agencies involved in each public policy, as well as the relationship with other social actors, in order to later be able to reconstruct what factors can explain the emergence and particularity of form of the different state responses to the problem of access to basic foods. What are the reasons for these different responses in the same period? The political regime? The type of rules that govern access to goods and services in each of the countries under analysis? The previous trajectories of public policy? Or what other factor in combination?

It will be argued that, while explanatory factors of the type of the political regime, the institutions or –even- the previous trajectories of public policies, only help us to account for the particularity of form of the emerging response; the emergency conditions and the direction they imply (in relation to which part of the risks are collectivized and which part is kept in the private sphere), on the other hand, only seem to be explained from the state of development of the organization and means for action within the State, as well as the legitimacy of its agencies in their intervention.

In this way, the focus of this research -even though it maintains a certain interest in comparing the results of each case with each other- places a greater emphasis on accounting for the phenomenon of interest, its context and the dynamic relationship between both, based on the development of a comprehensive methodological strategy that produces a large number of relevant potential variables, from which to reconstruct a complete mosaic of relationships, which (even without saying anything with certainty about the set of possible cases outside the ones under study) suggest new places to start looking to understand the relationship between public policies, state capacities and non-state actors in the administration of scarce basic goods in market societies.

# # #

KEY WORDS: State Autonomy, State Capacities, Social Pact, Welfare Regimes, Public Policies, Price Control, Access to Food, Collective Action, Market, Critical Juncture