



Facultad Latinoamericana de Ciencias Sociales

- Sede Académica Argentina -

Programa de Doctorado en Ciencias Sociales

**Salud Mental en el Sistema Nacional Integrado de Salud en
Uruguay: tensiones y acuerdos en el Plan de Implementación
de Prestaciones de Salud Mental**

Autora:

Mag. Jenny Cecilia Silva Cabrera

Directora:

Dra. María Laura Vecinday Garrido

Montevideo, 30 de diciembre de 2020

A las personas “sobrevivientes de la psiquiatría” y del Estado.

A las personas “habitantes de la locura”.

A Elsa, por su valor y su dignidad.

*A Quique, Sol y Rocío y, a mis cinco hijos de cuatro patas;
rotundos desafíos para terminar esta tesis.*

RESUMEN

La presente tesis examina el proceso de reestructuración de la política pública en salud mental desplegada en Uruguay por el gobierno de izquierda del Frente Amplio. Toma como objeto empírico a la reforma de la atención de la salud mental en Uruguay a partir de un Plan de Implementación de Prestaciones integrado al sistema nacional de salud creado por el primer período de gobierno del Frente Amplio. El tema en estudio se contextualiza en un momento particular de revisión de la asistencia en salud mental a nivel nacional, partiendo de una profunda y amplia reforma del sistema general de atención de la salud en el año 2005, que incorpora las especificidades en materia de salud mental en el año 2011. El modelo asilar, hospitalocéntrico y la lógica médico-psiquiátrica han sido objeto de revisión y discusión a partir de las claras limitaciones para atender eficientemente los temas vinculados a la salud mental y las notorias dificultades para efectivizar garantías asistenciales acordes al ejercicio de los derechos humanos.

La investigación partió de dos preguntas guía para la delimitación del campo temático: ¿cuáles son las tomas de posición de los agentes implicados en el juego de construcción de la política de atención de la salud mental en el Uruguay a través del Sistema Nacional Integrado de Salud? y ¿qué orientaciones expresan y proponen en la pugna por la redefinición de la atención de la salud mental? El problema de estudio se concentró en el encuentro de las particularidades de dos campos temáticos: el del diseño de la política pública y el de la salud mental. El punto exacto de encuentro entre ambos, define al objeto de estudio, el cual fue abordado a partir de una investigación cualitativa basada en aspectos teóricos de la sociología reflexiva encabezada por Pierre Bourdieu. El núcleo investigativo y, por tanto, los resultados que se presentan, se enfocan a la configuración del proceso de diseño como campo de disputa, emergencia de agentes de interés y la identificación de las características de la lucha por imponer sus representaciones respecto a la salud mental.

ABSTRACT

This thesis examines the configuration process of the public policy regarding mental health that was displayed in Uruguay by the left-wing government of the Frente Amplio party. It takes as empirical object the reforms in mental healthcare made in Uruguay from a Welfare Benefits Implementation plan integrated to the national health system; which was created during the first Frente Amplio government. The subject of study is contextualised in a particular time of revision of the mental healthcare at national level; which is itself, part of a deep and wide reform of the general healthcare system occurred in the year 2005 which incorporated the specificities regarding mental health in the year 2011. The asylum and hospital-centric model, as well as the psychiatric logic have been subjects of review and discussion based on the distinct limitations to efficiently assist the matters linked to mental health and on the evident difficulties to carry out the assistance guarantees in accordance with the exercise of human rights.

In order to define the thematic area, the research was based on two guiding questions. Those questions raise concern about: Which are the actions taken by the actors involved in the game of constructing the mental healthcare policy in Uruguay throughout the National Integrated Health System? And what guidelines do they express and suggest in the bid for the redefinition of the mental health care? The research problem was focused on the convergence of the distinctive features of two thematic areas: that of the design of the public policy and that of mental health. The exact convergence point between the two, defines the subject-matter, which was addressed based on a qualitative research. This research was itself, based on theoretical aspects of Pierre Bourdieu's reflexive sociology. The core of the research and, therefore, the results that are presented, focus on the configuration of the design process as a field of dispute, the emergence of the agents involved in it, and in the identification of the characteristics of the fight for imposing their social representations towards mental health.