



FACULTAD LATINOAMERICANA DE CIENCIAS SOCIALES

-SEDE ACADÉMICA ARGENTINA-

PROGRAMA DE DOCTORADO EN CIENCIAS SOCIALES

TESIS

**PRESUPUESTO PARTICIPATIVO, ORDENACIÓN TERRITORIAL
SUSTENTABLE Y MANIFESTACIONES DE LA COTIDIANEIDAD. La
conversión de saberes locales como estrategia para gestionar espacios barriales
postergados.**

Observaciones en el Partido de Moreno entre 2013 y 2020.

AUTORA: Rosana Elisabet Zanca

DIRECTORA: Dra. Nélida da Costa Pereira

FECHA: 19 de junio de 2020

ABSTRACT. This thesis is geographic in its competence, and falls within the field of Participated Territory Management. The research problem was related to the traces that the governmental institutional networks of a participatory budget (PP) leave, on the sustainability of the territorial planning, through the ways with which they channel community knowledge and perceptions. The investigation sought to clarify the possibility that neighborhood initiatives proposed in the context of this participatory tool were reformulated by the convening municipality, and then subsumed within a pre-established territorial planning. The review of conceptual references found that the thought elaborated by Michel Foucault around the idea of the institutional network of kidnapping, was the most appropriate to analyze the discursive reconfigurations that emerged from a PP. While the concept of sustainability, defined by the United Nations Development Plan, it allowed examining the factors that influence spatial reconfigurations that emerged from a participatory budget. The chosen case study referred to the territorial traces derived from the forms of implementation of the participatory budget in Moreno, Province of Buenos Aires, from 2013 to 2020. The kidnapping network implies an institutional setting within its intervention patterns, a subjection to its norms. In a participatory budget, this inclusive normalization is exercised on community knowledge, by the same government institutions that called them. The main effects of the kidnapping and the normalization exerted by the PP in Moreno determined: that the elaboration of an order of precedence on the basic territorial needs, it was assumed by those inhabitants who suffered them daily; that this municipal transfer of deficiency management it be perceived by the residents as granting a power to co-design the local spatial agenda (figure of the "deserving poor", rather than the "subject of rights"). The application of a participatory management tool, governed by sustainability, increased the normalizing force exerted by the institutional kidnapping network. The neighborhood participation was oriented towards the ratification of previous management programs, with reduced amounts, and not towards a sustainable territorial planning. Consequently, the forms of implementation of the participatory budget of Moreno meant a kidnapping, discreet in the discursive and explicit in the money, which became a territorial planning captivated by a will for truth, distant from local senses and perceptions.

RESUMEN. La presente tesis es geográfica en su incumbencia, y se inscribe en el campo de la Gestión Participada del Territorio. El problema de investigación estuvo referido a las improntas que las redes institucionales gubernamentales de un presupuesto participativo (PP) imprimen, sobre la sustentabilidad de la ordenación territorial, mediante las formas con que encauzan saberes y percepciones comunitarias. La indagación buscó esclarecer la posibilidad de que iniciativas vecinales planteadas en el contexto de esta herramienta participativa fueran reformuladas por el municipio convocante, para luego subsumirlas dentro de una ordenación territorial preestablecida. La revisión de referencias conceptuales halló que, el pensamiento elaborado por Michel Foucault en torno a la idea de *red institucional de secuestro*, era el más adecuado para analizar las reconfiguraciones discursivas surgidas de un PP. En tanto que la concepción de *sustentabilidad*, definida por el Plan de las Naciones Unidas para el Desarrollo, permitió examinar los factores que inciden en las reconfiguraciones espaciales surgidas de un presupuesto participativo. El caso de estudio elegido se refirió a *las improntas territoriales derivadas de las formas de implementación del presupuesto participativo en Moreno, Provincia de Buenos Aires, entre 2013 y 2020*. La red de secuestro implica un encuadre institucional dentro de sus patrones de intervención, una sujeción a sus normas. En un presupuesto participativo esta *normalización inclusiva* es ejercida sobre los saberes comunitarios, por las mismas instituciones gubernamentales que los convocaron. Los principales efectos del secuestro y la normalización ejercidos por el PP en Moreno determinaron: que la elaboración de un orden de precedencias sobre las necesidades territoriales básicas, fuera asumido por aquellos habitantes que las padecían a diario; que esta transferencia municipal de la gestión de carencias fuera percibida por los vecinos como concesión de una potestad para co-diseñar la agenda espacial local (figura del “pobre merecedor”, antes que del “sujeto de derechos”). La aplicación de una herramienta participativa de gestión, regida por la sostenibilidad, aumentó la fuerza normalizadora ejercida por la red institucional de secuestro. La participación vecinal fue orientada hacia una ratificación de programas de gestión previos, con montos reducidos, y no hacia una ordenación territorial sustentable. En consecuencia, las formas de implementación del presupuesto participativo de Moreno significaron un secuestro, discreto en lo discursivo y explícito en lo dinerario, que devino en una *ordenación territorial cautiva de una voluntad de verdad*, distante de los sentidos y percepciones locales.