



FLACSO
ARGENTINA

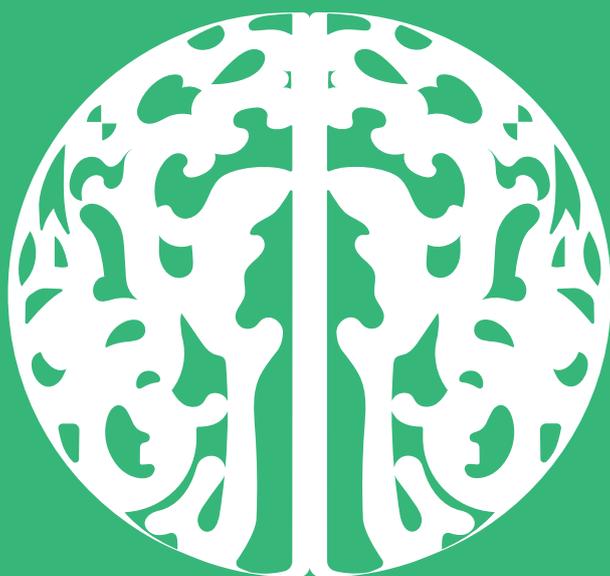
Facultad
Latinoamericana de
Ciencias Sociales.
Sede Argentina.

Área de Estudios
Políticos y Sociales

Documento de Investigación N° 2 OE-FLACSO

La apuesta del kirchnerismo
en la provincia de Buenos Aires.
El perfil sociológico del gabinete de Axel Kicillof

Agustín Salerno y Silvia Martínez



OE | FLACSO

Observatorio de las Elites de la FLACSO Argentina



Autores

Agustín Salerno

Licenciado en Sociología (UBA), Magíster en Ciencia Política (EIDAES-UNSAM) y Doctor en Sociología (EIDAES-UNSAM). Docente de la Carrera de Sociología (EIDAES-UNSAM) y becario post-doctoral del CONICET.

Silvia Martínez

Licenciada en Sociología de la Facultad de Ciencias Sociales (UBA). Diplomatura en Derechos Humanos y Políticos en la Universidad Popular Madres de Plaza de Mayo (UPMPM). Docente en FINES Proyectos Especiales. Es integrante del Núcleo de Estudios Políticos de la FLACSO Argentina.

Cómo citar

Salerno, Agustín y Silvia Martínez (2023): La apuesta del kirchnerismo en la provincia de Buenos Aires. El perfil sociológico del gabinete de Axel Kicillof. Buenos Aires: Observatorio de las Elites de FLACSO Argentina, Documento de Investigación N° 2, agosto de 2023.

Coordinación editorial: Paula Canelo.

Corrección de estilo: Hernán Beorlegui y Paula Canelo.

Diseño: Pilar Tovillas.

La apuesta del kirchnerismo en la provincia de Buenos Aires. El perfil sociológico del gabinete de Axel Kicillof

Agustín Salerno y Silvia Martínez

Resumen

Este Documento de Investigación analiza la conformación del gabinete inicial del gobernador Axel Kicillof (2019) en la Provincia de Buenos Aires, la más importante de la Argentina. A través del análisis de las trayectorias políticas, educativas y profesionales de 99 hombres y mujeres que ocuparon los más altos cargos políticos de 17 dependencias provinciales, el Documento muestra, en comparación con el gabinete inicial de la gobernadora saliente, María Eugenia Vidal, una mayor tendencia a la participación política de las mujeres, en general distribuidas en áreas de gobierno sociales y políticas. Asimismo, el trabajo revela el alto nivel educativo de este personal político, con trayectorias formativas en carreras y universidades públicas tradicionales. Finalmente, el texto muestra que este gabinete estuvo conformado por dos generaciones políticas vinculadas al último gobierno nacional de Cristina Fernández de Kirchner: un conjunto de funcionarios/as jóvenes, nacidos/as en la ciudad de Buenos Aires y con experiencia de gestión pública nacional entre 2011 y 2015, y otro de dirigentes históricos del kirchnerismo con trayectorias públicas extensas y, en algunos casos, con experiencia en la gestión pública bonaerense.



Introducción

Luego de 4 años de gobierno de Cambiemos en la provincia de Buenos Aires (PBA), el peronismo volvió a la gobernación en el año 2019 para recuperar una hegemonía que data del año 1987. Históricamente, la gobernación de la provincia más importante en términos económicos, políticos y demográficos representa una amenaza y un pilar de apoyo indispensable para quienes gobiernan el nivel nacional. Los enfrentamientos entre Eduardo Duhalde y Carlos Menem, y entre Daniel Scioli y Cristina Fernández de Kirchner se presentan como antecedentes recientes relevantes para pensar las tensiones que han marcado la relación entre quienes gobiernan PBA y quienes conducen al Estado nacional. En ambos casos, los gobernadores bonaerenses buscaron posicionarse como candidatos nacionales ofreciendo armados y modelos que recuperaban las líneas oficialistas pero que, al mismo tiempo, se diferenciaban del presidente disputando la conducción del peronismo a nivel nacional.

El gabinete que conformó el peronismo en 2019 presentaba nuevos interrogantes para el análisis de esta relación: una de las socias mayoritarias de la coalición nacional, la vicepresidenta Cristina Fernández de Kirchner, posicionó a su ex ministro de economía como candidato en la provincia. El recorrido político de Axel Kicillof comenzó tempranamente como delegado en el centro de estudiantes del Colegio Nacional Buenos Aires, espacio que compartía con Mariano Recalde, actual referente de La Cámpora en la ciudad autónoma de Buenos Aires (CABA). Su militancia continuó en la Facultad de Ciencias Económicas de la Universidad de Buenos Aires (UBA), esta vez en TNT (Tontos, pero No Tanto), una agrupación fundada por el propio Kicillof para confrontar en elecciones a la entonces preponderante Franja Morada. En 2004, ya siendo Doctor en Economía de la UBA e investigador del Consejo Nacional de Investigaciones Científicas y Técnicas (CONICET) creó el Centro de Estudios para el Desarrollo Argentino (CENDA) al tiempo que ejerció la docencia en varias universidades públicas. En 2009, su ex compañero de militancia, Mariano Recalde, asumió como presidente de Aerolíneas Argentinas y Kicillof ocupó el cargo de Gerente del Área Económico Financiera de la empresa re estatizada. De allí en más, hasta la victoria de Cambiemos en 2015, construyó una trayectoria político-profesional vinculada a la gestión pública del nivel nacional: fue designado en 2011 como secretario de Política Económica y Planificación del Desarrollo en el Ministerio de Economía de la Nación y, en noviembre de 2013, asumió el cargo de ministro de Economía de la Nación.

Su trayectoria presenta algunas pistas para pensar el reclutamiento de su gabinete provincial luego de la victoria conseguida en el año 2019 tras una campaña anclada en la búsqueda de construir un perfil próximo con un discurso centrado en las críticas económicas al macrismo. Sin embargo, su propia trayectoria no es suficiente para explicar el armado del gabinete: la victoria de Axel Kicillof vino acompañada del desembarco de una parte del kirchnerismo en la provincia, distrito que alberga el 39% del padrón electoral nacional y que reúne un significativo peso institucional en la Cámara Baja de la Nación (70 bancas sobre 254). En ese marco, nos preguntamos: ¿Es la provincia de Buenos Aires el nuevo bastión del kirchnerismo como supo ser en sus inicios Santa Cruz o como lo es CABA para el PRO? ¿Qué lugar ocuparon los históricos funcionarios kirchneristas en el gabinete provincial? ¿Qué sucedió con las generaciones más jóvenes del kirchnerismo?



En este Documento analizamos a 99 hombres y mujeres que ocuparon, en 2019, las más altas posiciones jerárquicas en el gabinete inicial de la PBA. Entendemos como gabinete inicial al conformado por los funcionarios cuyos nombramientos fueron efectuados y publicados en el Boletín Oficial a partir de diciembre de 2019 (momento en que asume el gobernador) hasta fines de marzo de 2020. Incluimos en este estudio a quienes ocuparon cargos de ministros, secretarios, subsecretarios; y también coordinadores, asesores y auditores (en estos últimos casos, cuando constatamos que se trataba de la máxima autoridad en su dependencia). Estudiamos las 17 dependencias que integran el organigrama del gabinete inicial: 13 Ministerios, 1 Secretaría General, 1 Dirección General (de Cultura y Educación), 1 Asesoría General de Gobierno y 1 Coordinación General de la Unidad Gobernador. Todas estas dependencias, más allá de su nominación, tienen rango ministerial. Este gabinete está constituido por 3 dependencias menos que en el gobierno precedente de María Eugenia Vidal, conformado por un total de 20 ministerios en los que se distribuían 91 funcionarios, 8 menos que en el gabinete de Kicillof.

Tabla N° 1: Cantidad de altos funcionarios por dependencia. Gabinete inicial de PBA durante el gobierno de Axel Kicillof (N).

<i>Cargo</i>	<i>Funcionarios</i>
<i>Secretaria General</i>	4
<i>Ministerio de Desarrollo Agrario</i>	4
<i>Ministerio de las Mujeres, Políticas de Género y Diversidad Sexual</i>	4
<i>Dirección General de Cultura y Educación</i>	5
<i>Ministerio de Comunicación Pública</i>	5
<i>Ministerio de Hacienda y Finanzas</i>	5
<i>Ministerio de Gobierno</i>	5
<i>Ministerio de Trabajo</i>	5
<i>Ministerio de Jefatura de Gabinete</i>	6
<i>Ministerio de Salud</i>	6
<i>Ministerio de Desarrollo de la Comunidad</i>	7
<i>Ministerio de Infraestructura y Servicios públicos</i>	7
<i>Ministerio de Justicia y Derechos Humanos</i>	10
<i>Ministerio de Seguridad</i>	10
<i>Ministerio de Producción, Ciencia e Innovación Tecnológica</i>	12
Total	99

Fuente: Observatorio de las Elites de la FLACSO (OE-FLACSO).

En la presente investigación recurrimos a datos públicos que relevamos de distintas fuentes. Entre ellas, el Boletín Oficial de la Provincia de Buenos Aires, diarios de circulación nacional (La Nación, Clarín, Perfil, Página/12) y municipal (El Día), portales periodísticos en Internet (Infocielo, Infobae, La Tecla, Pilar a Diario, Inforegión, Minuto Uno, Letra P, LaNoticia1), currículum vitae y fichas biográficas de los funcionarios publicados en redes sociales (Linkedin, Twitter, Facebook), presentaciones de los mismos en eventos académicos, publicaciones oficiales, etc. Estas fuentes nos permitieron



reconstruir variables socio demográficas de los funcionarios y dimensiones vinculadas a sus trayectorias educativas, sociales, políticas y profesionales.

Como veremos más adelante, la elección de un conjunto de funcionarios jóvenes, nacidos en la ciudad de Buenos Aires, con experiencia de gestión pública en las oficinas nacionales entre 2011 y 2015, se complementó con la presencia de dirigentes históricos del kirchnerismo en áreas específicas como Seguridad. Estos dirigentes, que ocuparon cargos públicos en el último gobierno de Cristina Fernández de Kirchner, desempeñaron un rol central, acompañados en menor medida por algunos pocos individuos que pasaron por la gestión pública de la provincia, ya sea en otras gobernaciones o en algún distrito.

Perfil sociodemográfico del gabinete inicial de Axel Kicillof: mayor paridad de sexo que durante el vidalismo y supremacía juvenil (apadrinada por algunos históricos)

En principio, se destaca en el análisis socio demográfico del gabinete el bajo promedio de edad de sus integrantes que se muestra en torno a los 44 años, muy similar al gabinete inicial de la gobernadora Vidal¹. Sin embargo, si analizamos los cargos más altos del ministerio (ministro/a o cargos de igual jerarquía) encontramos dos grandes grupos etarios que representan también, como veremos en los apartados siguientes, distintas generaciones políticas vinculadas al kirchnerismo. En primer lugar, en relación con la edad de los funcionarios y funcionarias, observamos un conjunto de ministros que tienen alrededor de 60 años y que presentan trayectorias públicas vinculadas históricamente al kirchnerismo en el nivel nacional y, en algunos casos, al peronismo de la provincia de Buenos Aires. En segundo lugar, un conjunto de ministros jóvenes, cercanos a los 40 años, muestran trayectorias públicas vinculadas exclusivamente al último gobierno de Cristina Fernández de Kirchner.

En relación a la variable sexo, observamos algunas diferencias con el gabinete de María Eugenia Vidal. En primer lugar, de las 17 dependencias que constituyeron el gabinete inicial de Kicillof, seis estuvieron encabezadas por mujeres: Cultura y Educación; Comunicación; Gobierno; Desarrollo de la Comunidad, Trabajo; y Mujeres, Políticas de Género y Diversidad Sexual. En el gabinete de Vidal, en cambio, el 87% de las mujeres se desempeñaba en las segundas líneas ministeriales y solo una mujer ocupaba un alto cargo jerárquico: la ministra de Salud Zulma Ortiz quien renunció en julio de 2017.

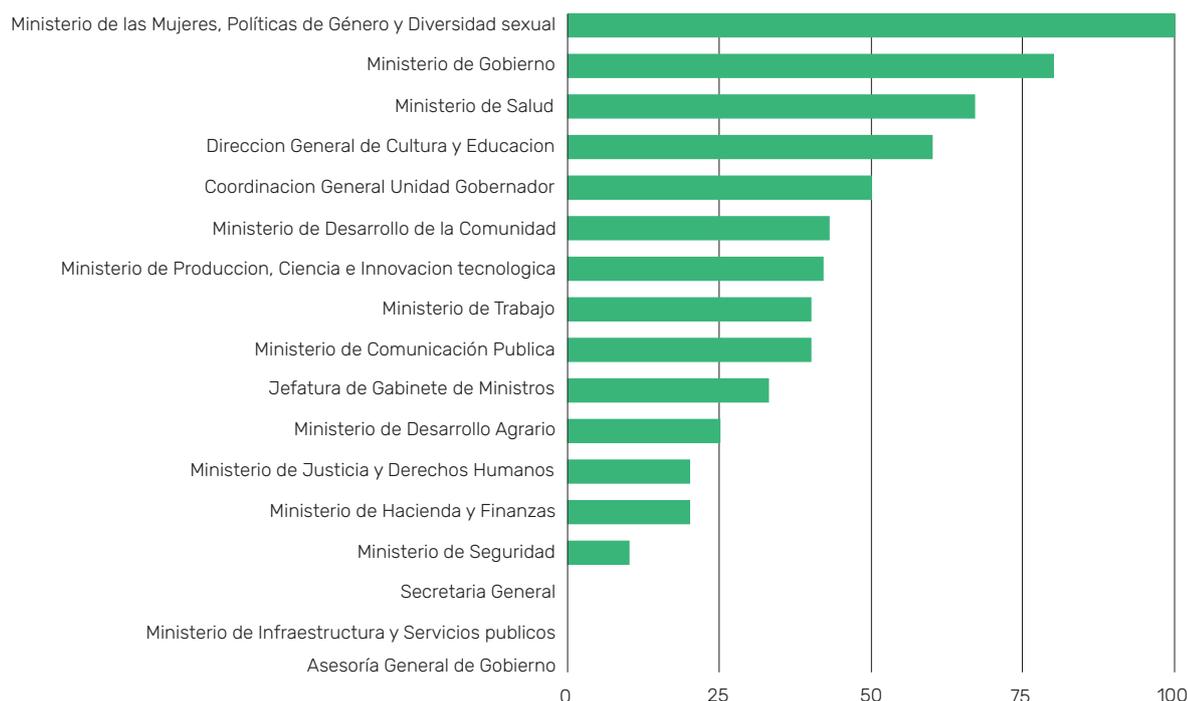
En relación a la distribución general de cargos públicos según sexo en el gabinete inicial de 2019 observamos que el 35 % de los altos cargos es femenino. Si bien seguimos constatando una primacía masculina, los datos muestran mayor paridad respecto al 16,5% que observábamos en el gabinete inicial de Vidal².

1. Canelo, Paula; María Cecilia Lascurain y Agustín Salerno (2020): "La 'nueva derecha' en la provincia de Buenos Aires. Perfil sociológico del gabinete inicial de la gobernadora María Eugenia Vidal (2015)", en *Revista Cuadernos de la Facultad de Humanidades y Ciencias Sociales, Universidad Nacional de Jujuy*, N° 57, págs. 95-115.

2. (Canelo, Lascurain y Salerno, 2020).



Gráfico N° 1. Porcentaje de mujeres por dependencia en el gabinete inicial de Kicillof (%).



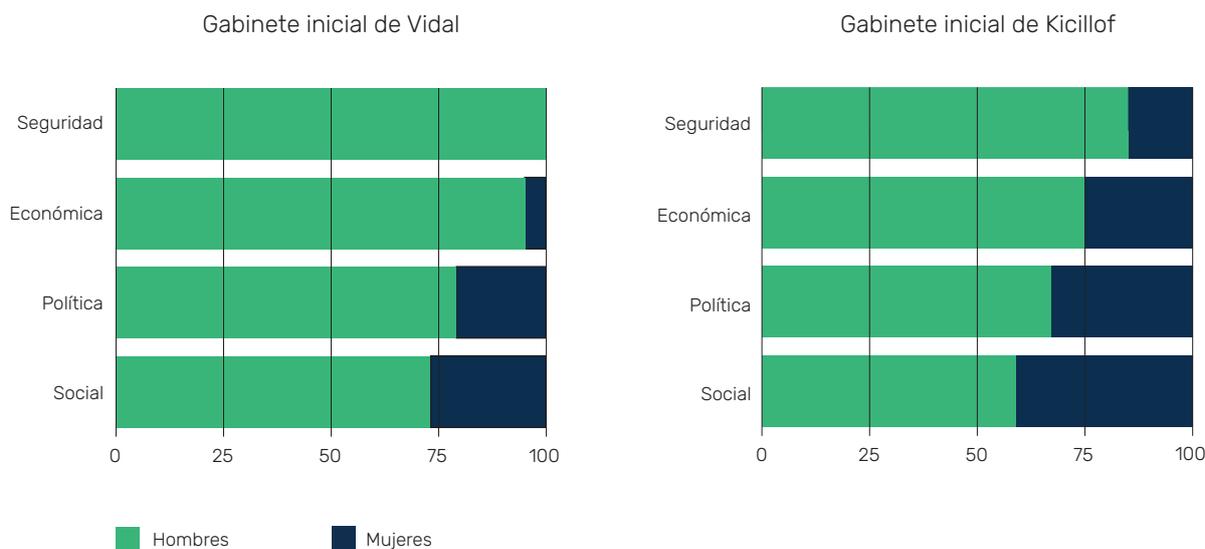
Fuente: Observatorio de las Elites de la FLACSO (OE-FLACSO).

Como muestra el gráfico N° 1, observamos además cambios en las lógicas de reclutamiento según sexo en el caso del gabinete de Kicillof en PBA en relación al 2015 (Canelo, Lascurain y Salerno, 2020): hubo una mayor participación en un área política clave como el Ministerio de Gobierno (4 mujeres y 1 hombre), y en dos áreas históricamente masculinizadas: el Ministerio de Trabajo, donde se eligió una ministra y un 40 % de participación femenina, y el Ministerio de Producción, Ciencia y Tecnología, donde encontramos un 42 % de funcionarias.

Cuando hablamos de participación política de las mujeres no se trata solamente de una cuestión cuantitativa, sino también de las posiciones de influencia y de la división sexual del trabajo político. Históricamente las mujeres han estado concentradas en áreas sociales, reproduciendo la vinculación de lo femenino con las áreas especializadas en la supervivencia y el cuidado del otro. Denominamos “áreas de gestión” a los agrupamientos de las dependencias de acuerdo con la función principal que cumplen. En ese sentido, si bien seguimos observando como se reproduce una tradicional división sexual del trabajo político, se presentaron cambios en los gabinetes iniciales de 2015 y 2019, como muestra el gráfico N° 2.



Gráfico N° 2 : Sexo de los funcionarios y funcionarias según área de gobierno en los gabinetes iniciales de María Eugenia Vidal (2015) y Axel Kicillof (2019) (%).



Fuente: Observatorio de las Elites de la FLACSO (OE-FLACSO).

**Dentro del área política incluimos: Asesoría General de Gobierno, Secretaría General, Coordinación General Unidad Gobernador; Ministerio de Comunicación Pública; Ministerio de Gobierno y Ministerio de Jefatura de Gabinete. Dentro del área social agrupamos las dependencias de Cultura y Educación, Desarrollo de la Comunidad, Salud, Mujeres, Políticas de Género y Diversidad Sexual y Trabajo. Dentro del área económica a Hacienda y Finanzas, Desarrollo Agrario, Infraestructura y Servicios Públicos y Producción, Ciencia y Tecnología. Finalmente, como parte del área de seguridad incluimos a Seguridad y Justicia y Derechos Humanos.*

En este gabinete, en sintonía con el nivel nacional, se destacó la creación del Ministerio de las Mujeres, Políticas de Género y Diversidad Sexual de la provincia de Buenos Aires ocupado en su totalidad por mujeres. La estructura organizativa de esta cartera estaba integrada por: la Subsecretaría de Políticas contra las Violencias por Razones de Género, la Subsecretaría de Políticas de Género y Diversidad Sexual y, por último, la Subsecretaría Técnica, Administrativa y Legal. Recuperando la experiencia de Cañero y diferenciándose del perfil tradicional que posteriormente le imprimió el duhaldismo al Consejo Provincial de la Mujer, caracterizado por la jerarquización de un perfil tradicional de mujer vinculado a las tareas del cuidado³, una militante feminista que desde 2010 se desempeñaba como secretaria de Género de la Central de Trabajadores de la Argentina (CTA), Estela Díaz, fue la elegida para ser la primera ministra provincial del área.

El aumento de participación femenina, cuantitativa y cualitativa, en los altos cargos políticos del gabinete provincial, pero también de otros gabinetes como el de Alberto Fernández⁴, se produce en el marco de la incorporación en la agenda pública y política de distintas demandas de género que el movimiento de mujeres ha puesto en marcha en los últimos años y que algunos espacios políticos han jerarquizado para conformar sus gabinetes.

3. Masson, L. (2004). *La política en femenino. Género y poder en la provincia de Buenos Aires*. Buenos Aires: Editorial Antropofagia.

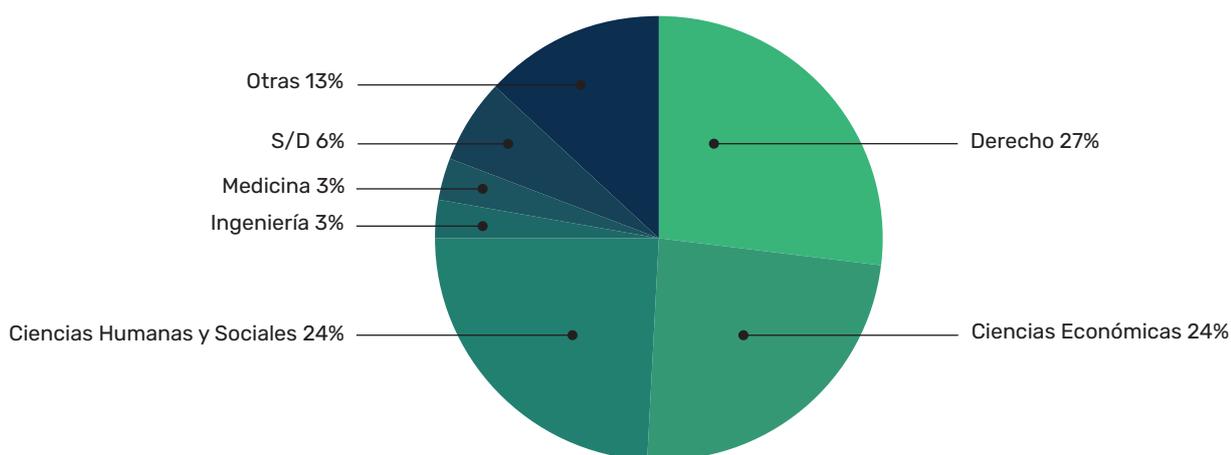
4. Canelo, Paula (2021): "Género y poder en Argentina. Las élites ejecutivas de Fernández de Kirchner, Macri y Fernández", en *América Latina Hoy*, Vol. 87, págs. 127-150.



Perfil educativo del gabinete inicial de Kicillof: la importancia de las universidades públicas tradicionales

Las trayectorias educativas de las y los funcionarios muestran una tendencia que han mostrado otros trabajos sobre las elites políticas argentinas: la histórica primacía de quienes estudiaron derecho se complementa con individuos que se formaron en alguna carrera de Ciencias Sociales o de Ciencias Económicas.

Gráfico N° 3: Tipo de título de grado o terciario de funcionarios y funcionarias del gabinete inicial de Kicillof (%).



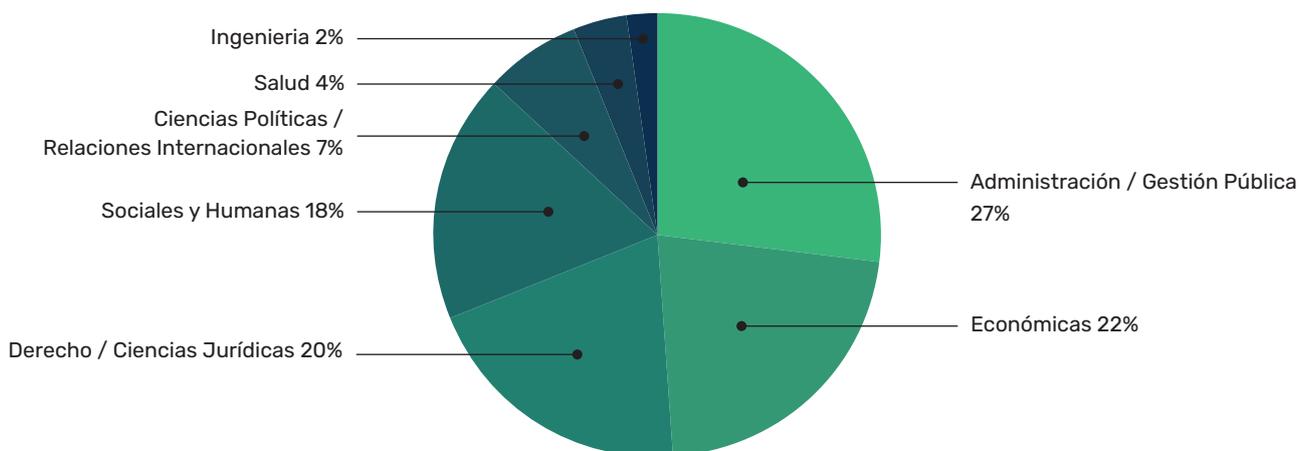
Fuente: Observatorio de las Elites de la FLACSO (OE-FLACSO).

Estos tres grandes grupos conforman el perfil de formación de un gabinete que es mayoritariamente universitario (91%). A esta alta tasa de profesionales, que coincide con lo que muestran otros trabajos sobre ministerios y gabinetes en la Argentina, se suma un porcentaje de funcionarios que estudiaron carreras de posgrado (el 51% de quienes realizaron una carrera de grado) vinculadas en general a sus formaciones de grado o a especializaciones en gestión pública⁵.

5. Incluimos aquí a quienes realizaron especializaciones, maestrías y doctorados.



Gráfico N° 4: Tipo de título de posgrado de los funcionarios y funcionarias del gabinete inicial de Kicillof (%).

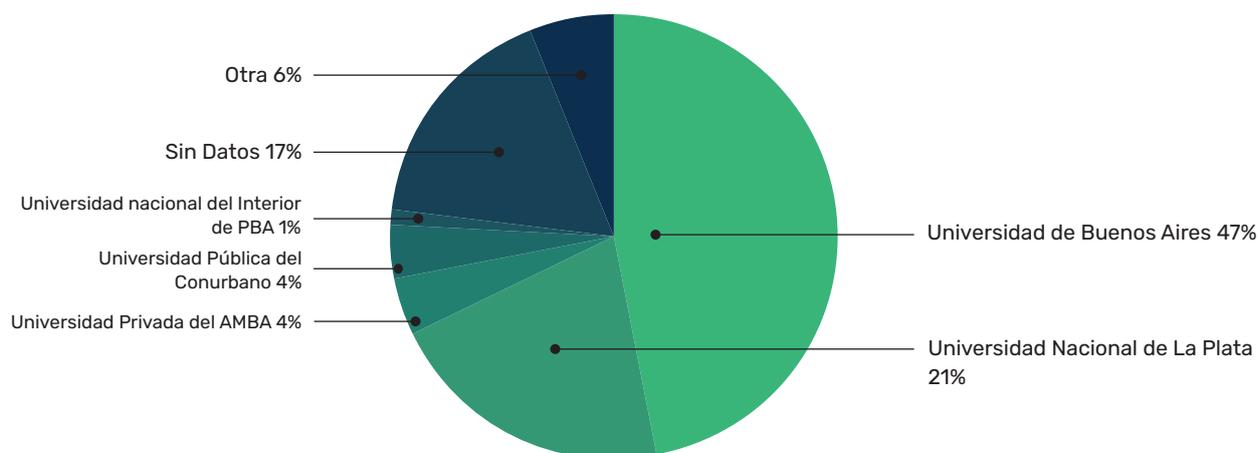


Fuente: Observatorio de las Elites de la FLACSO (OE-FLACSO).

*N: 46.

Al analizar las universidades en las que se formaron estos profesionales durante sus estudios de grado, observamos la preeminencia de dos instituciones públicas: la Universidad de Buenos Aires y la Universidad Nacional de La Plata (UNLP). Mientras que la primera de ellas ha formado a las elites políticas nacionales desde principios del Siglo XX, impactando de manera disímil en la formación de otras elites subnacionales, la UNLP viene mostrando una gran influencia en la formación de las elites políticas de la provincia de Buenos Aires, como reflejan algunos trabajos que analizan ministerios específicos (Pereyra, 2016)⁶.

Gráfico N° 5: Tipo de establecimiento educativo en el que cursaron sus estudios de grado los funcionarios y funcionarias del gabinete inicial de Kicillof (%).



Fuente: Observatorio de las Elites de la FLACSO (OE-FLACSO).

*N: 91.

6. Pereyra, E. (2016). *Burocracias especializadas en el nivel subnacional: el equipo del Ministerio de Economía de la provincia de Buenos Aires (1987-2007)*. (Tesis de doctorado). Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires.



La importancia de la Universidad de Buenos Aires muestra un fenómeno que observamos también al analizar el gabinete inicial de María Eugenia Vidal: la ascendencia que vienen asumiendo en la gobernación de la provincia de Buenos Aires individuos formados y socializados laboralmente en CABA.

A excepción de la UNLP, la gran cantidad de universidades que existen a lo ancho y a lo largo de la provincia de Buenos Aires se presentan de manera minoritaria en la formación profesional del gabinete provincial aunque algunos funcionarios estudiaron allí (fenómeno que no se observó en el gabinete de Vidal), a lo que se suma un número mayor de funcionarios (20) que forman parte de la generación más joven y que venía formando parte de planteles directivos y/o docentes de las universidades públicas del Área Metropolitana de Buenos Aires (AMBA)⁷. Como veremos más adelante, algunas universidades del conurbano, entre las que se destaca la Universidad Nacional de José C. Paz (UNPAZ), operaron como “espacios de refugio” para un conjunto de ex funcionarios nacionales que ocuparon cargos universitarios allí luego de las derrotas del Frente para la Victoria en 2015 en provincia de Buenos Aires y en el nivel nacional.

Por último, observamos que las universidades privadas radicadas en el AMBA (importantes en el gabinete de Vidal, donde sumaban un 33%) perdieron peso en la formación de las elites políticas provinciales a partir de la llegada de Axel Kicillof al gobierno, mientras que las universidades públicas del Interior bonaerense casi no se observan en las trayectorias educativas de los funcionarios del gabinete provincial⁸.

¿Desembarco de los históricos cuadros kirchneristas? Trayectorias laborales antes del ascenso de Cambiemos en diciembre de 2015

La elección del ex ministro de economía de Cristina Fernández de Kirchner como gobernador de la provincia nos invitó a pensar la posición que ocuparon estos nuevos funcionarios del gabinete provincial entre 2011 y 2015, indagando el rol que desempeñaron en el último mandato de la ex presidenta. Nos preguntamos específicamente: ¿Dónde trabajaban en los últimos años del segundo gobierno de Fernández de Kirchner? ¿Qué tipo de perfiles se reclutaron de otras experiencias previas de gestión kirchnerista?

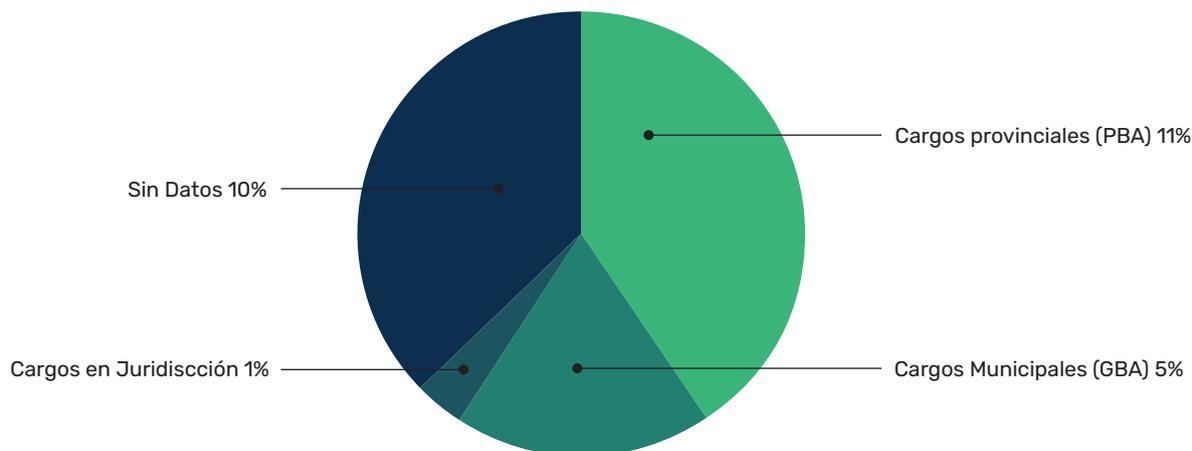
En principio, es importante destacar que la totalidad de los funcionarios sobre los que tenemos información (N:90) ocupaba un cargo público antes de diciembre de 2015, en general, de tipo ejecutivo (70% de ese total). Al igual que en el gabinete de Vidal, encontramos aquí una generación de funcionarios que viene de ocupar cargos públicos, aunque en este caso del nivel nacional (73%). La gran mayoría de los funcionarios, inmediatamente antes de diciembre de 2015, estaba ocupando un cargo público en el nivel nacional, siendo minoría quienes trabajaban en la provincia de Buenos Aires (ya sea en el nivel provincial o en algún municipio).

7. El AMBA es una zona urbana común que conforman la Ciudad de Buenos Aires y 40 municipios de la Provincia de Buenos Aires.

8. El interior de la provincia de Buenos Aires tiene universidades que datan de muchos años, destacándose la Universidad Nacional del Sur (1956), la Universidad Nacional de Mar del Plata (1962) y la Universidad Nacional del Centro de la Provincia de Buenos Aires (1974).



Gráfico N° 6: Nivel de gobierno en el que desempeñaban los funcionarios y funcionarias del gabinete inicial de Kicillof antes de diciembre de 2015 (%).



Fuente: Observatorio de las Elites de la FLACSO (OE-FLACSO).

Estos ex funcionarios nacionales se ubicaron en diferentes carteras aunque podemos diferenciar dos tipos de perfiles: históricos funcionarios del kirchnerismo (algunos con paso previo por la política bonaerense); o funcionarios jóvenes que formaron parte del último período del gobierno de Cristina Fernández de Kirchner. En este sentido, nos parecen ilustrativas las trayectorias de los ministros Costa y Berni: mientras que el primero se sumó al Ministerio de Economía de la Nación en el año 2012 como Subsecretario de Coordinación Económica y Mejora de la Competitividad, donde tomó visibilidad por implementar programas como el de “Precios Cuidados”, el segundo no sólo fue Secretario de Seguridad entre 2012 y 2015, sino que ejerció distintos cargos en los orígenes del kirchnerismo a nivel nacional (en el Ministerio de Desarrollo Social y como Senador Nacional por PBA) e incluso como director de Hospitales en la provincia de Santa Cruz en la experiencia de gobierno provincial de Néstor Kirchner.

Entre los históricos, se observan algunas trayectorias de largo aliento en el sector público con pasos importantes por la experiencia kirchnerista, pero más vinculados al peronismo bonaerense. En este sentido, se destaca el recorrido de Julio Alak quien supo ser intendente de La Plata entre 1991 y 2007, gerente general de Aerolíneas Argentinas luego de la nacionalización de 2008 y Ministro de Justicia y Derechos Humanos entre 2009 y 2015. En los años en que gobernó la capital bonaerense se posicionó como el máximo referente del peronismo en el distrito, algo que no volvió a consolidar ningún referente de este espacio en el distrito hasta la actualidad.

Con una trayectoria más provincial, se destaca también el perfil de María Teresa García quien fue legisladora provincial en los ´90, funcionaria provincial y nacional entre 2000 y 2005, y legisladora nacional por PBA entre 2005 y 2019 hasta que asumió como Ministra de Gobierno. Pese a la presencia de algunos individuos con experiencia previa en la gestión de PBA, las posiciones de gobierno bonaerense inmediatamente antes de diciembre de 2015 no se presentan de manera relevante en las trayectorias de los funcionarios: mientras que un 11% ocupaba en este momento un cargo provincial, sólo un 5% lo hacía en el nivel municipal y, en todos los casos, en municipios del



AMBA. Al igual que en la formación profesional, el Interior de la provincia muestra un menor peso que esos distritos urbanos.

Los “espacios de refugio”: los funcionarios y funcionarias del gabinete inicial de Kicillof durante los años del macrismo.

En este apartado analizamos específicamente aquellos espacios en los que se encontraban los funcionarios inmediatamente antes de asumir en diciembre de 2019. En principio, es importante aclarar que la recolección de información respecto a este dato resultó mucho más complicada que en el caso de sus trayectorias previas a 2015 en la que la mayoría de ellos ocupaba un cargo público a nivel nacional. Del total de funcionarios y funcionarias pudimos reconstruir las trayectorias inmediatamente anteriores a asumir sus cargos públicos provinciales de 55 individuos.

Gráfico N° 7: Tipo de cargo previo a diciembre de 2019. Gabinete inicial de Kicillof (N).



Fuente: Observatorio de las Elites de la FLACSO (OE-FLACSO).

En primer lugar, se destacan las universidades como espacios de refugio para un conjunto de individuos que habían ocupado cargos públicos previamente. Es central el lugar que ocupó la Universidad Nacional de José C. Paz en donde trabajaban un conjunto de profesionales jóvenes cercanos al gobernador, incluyendo al rector Federico Thea. Además, se suman a ellos otros funcionarios que trabajaban a tiempo completo en el sector privado o en el público pero que también daban clases en esa institución.

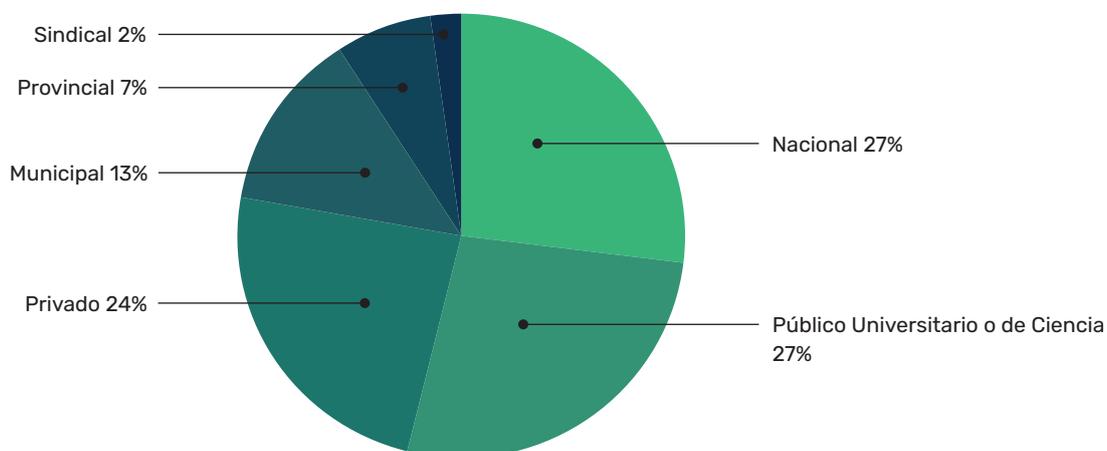
Luego de la derrota de 2015, el Estado nacional se presentó como un lugar de refugio, no sólo para quienes ocuparon cargos públicos, sobre todo legislativos, sino también para aquellos que pasaron a algún organismo de control, a un cargo administrativo o a desempeñarse como asesores políticos en ese nivel de gobierno. En los años previos, muchos de estos individuos desarrollaron una expertise en áreas específicas y relaciones políticas que les permitieron seguir trabajando en el sector público en el período en el que gobernó el macrismo.

La política provincial aparece marginalmente en comparación con la municipal, hacia la cual migraron algunos dirigentes luego de las derrotas de 2015, fundamentalmente para asumir cargos



de Concejales o de funcionarios municipales en áreas específicas, como muestra el gráfico N° 8:

Gráfico N° 8: Sector de desempeño previo a 2019 de los funcionarios y funcionarias del gabinete inicial de Kicillof (%).



Fuente: Observatorio de las Elites de la FLACSO (OE-FLACSO).

*N: 55.

Por último, en el sector privado incluimos no sólo a aquellos que pasaron a ocupar cargos en ONGs vinculadas al kirchnerismo (como el Instituto Patria) sino también a un conjunto de profesionales que estuvo 4 años en el sector privado, ya sea en estudios jurídicos o empresas de distinto tipo, y luego de las victorias de 2019 pasaron a ocupar cargos públicos provinciales.

Conclusión

A pocos días de los comicios de 2019, Cristina elogió la campaña bonaerense expresando lo siguiente: “Nunca vi una campaña a gobernador como la de Axel. Recorrió los 300 mil kilómetros cuadrados que tiene esta provincia” y agregó que cree “en la renovación generacional que se está dando” y que “es necesaria” que se lleve a cabo. “Siempre es bueno no atarse a los sillones. Siempre es buena la sangre nueva para esta provincia y para este país”, cerró⁹.

La multiplicidad de actores que habitan la política provincial, entre los que se destacan los intendentes de los distritos más poblados, aparecían como un desafío a conducir para el nuevo gobernador de la provincia de Buenos Aires, con una trayectoria educativa vinculada a la ciudad de Buenos Aires y una trayectoria político-profesional relacionada a un ministerio del nivel nacional. Frente a ello, observamos que el gabinete inicial del gobernador Axel Kicillof estuvo conformado por funcionarios que muestran altos niveles educativos y pasajes formativos por carreras y universidades públicas tradicionales. Además, en comparación con el gabinete inicial de Vidal, encontramos un mayor número de funcionarias mujeres distribuidas en áreas de gobierno sociales y políticas. En general, el armado del gabinete inicial de Kicillof reclutó, fundamentalmente, dos generaciones de funcionarios que participaron en el último gobierno de Cristina Fernández. Por un

9. Infobae, 8/8/2019: <https://www.infobae.com/politica/2019/08/08/axel-kicillof-cerro-la-campana-junto-a-cristina-kirchner-la-provincia-de-buenos-aires-necesita-mas-trabajo-y-menos-carajo/>



lado, individuos jóvenes que saltaron a la gestión pública entre 2011 y 2015 (periodo que coincide con el crecimiento del protagonismo de Axel Kicillof) y, por otro lado, dirigentes con mayor experiencia en la gestión nacional, en algunos casos, con trayectorias públicas previas en la provincia de Buenos Aires. Quedaron relegadas en el armado inicial del gabinete las trayectorias públicas en la provincia de Buenos Aires, salvo en una minoría de individuos que contaban con experiencia previa en la política bonaerense como el caso de Julio Alak o de Teresa García.

Las derrotas del 2015 no sólo generaron debates, discusiones y realineamientos al interior del peronismo, que culminaron en la unidad para las elecciones del 2019, sino que repercutieron en la sociabilidad y en las trayectorias de los individuos estudiados que se encontraron en nuevos espacios de gestión política (como los poderes legislativos o los gobiernos municipales) o las universidades ubicadas en el territorio bonaerense (como la UNPAZ).

¿Qué supuso para las trayectorias de los individuos el pasaje por el estado nacional o por esos nuevos espacios de sociabilidad? El pasaje por el Estado nacional entre 2011 y 2015 supuso para muchos de ellos la posibilidad de formar parte del recambio generacional que buscó afianzar Cristina Fernández de Kirchner al interior del peronismo en una fracción más cercana a su figura en la gestión de una provincia central como Buenos Aires. La victoria de su ministro de Economía vino acompañada del desembarco de dirigentes que acompañaron a la ex presidenta en su último gobierno nacional. Esa mezcla entre viejos dirigentes y jóvenes, que ya se observaba entre 2011 y 2015, se complementó con algunos cambios: una mayor paridad de sexo que aquel gobierno (Canelo, 2020) y un reclutamiento minoritario de individuos con trayectorias en la gestión bonaerense. La incorporación al gabinete de dirigentes vinculados a municipios importantes de la provincia como Martín Insaurralde y Leonardo Nardini (intendentes de Lomas de Zamora y Malvinas Argentinas, respectivamente) marcó un cambio en parte de la estrategia construida en diciembre de 2019. ¿Qué actores nuevos formarán parte del período que se abre hasta las elecciones del 2023? ¿Cómo se vincula ese reclutamiento ministerial con el tipo de gestión pública que se consolidó en estos años? ¿Qué lugar ocupará la búsqueda de retener el gobierno provincial en la estrategia más general del sector más ligado a Cristina Fernández al interior del Frente de Todos? Estas preguntas nos parecen claves para seguir pensando la construcción política del peronismo bonaerense y su impacto en dicho armado nacional.

