



FLACSO
ARGENTINA

Facultad
Latinoamericana de
Ciencias Sociales
Sede Argentina

**Área de Estudios
Políticos y Sociales**

DOCUMENTO DE INVESTIGACIÓN N°1 CEPEL - FLACSO

Barones sin baronesas.
La representación política de las
mujeres en los municipios de la
Provincia de Buenos Aires (1983-2023).

Facundo Meneses, Sebastián Parnes y Alejo e Andrade



Autores

Facundo Meneses

Licenciado en Ciencia Política (UBA) y estudiante de posgrado de la Maestría en Ciencia Política de la Universidad Torcuato Di Tella (UTDT). Fue docente en cursos de la Academia de Estudios Educativos y Sociales (ACEES), forma parte de la Red de Estudios sobre Política Subnacional en América Latina (REPSAL) y es Investigador del Centro de Estudios sobre Política y Elecciones Locales (CEPEL) del Área de Estudios Políticos y Sociales de FLACSO Argentina. Sus temas de investigación refieren a regímenes políticos, partidos de extrema derecha y política subnacional, con énfasis en política municipal.

Sebastián Parnes

Licenciado en Ciencia Política (UBA) y estudiante de posgrado de la Maestría en Ciencia Política de la Universidad Torcuato Di Tella (UTDT). Es docente en la Universidad Nacional de San Martín (UNSAM), la UTDT y la Universidad de Buenos Aires (UBA), en cursos sobre Ciencia Política y Metodología Cuantitativa. Es investigador asociado en el Centro de Investigación para la Calidad Democrática, forma parte de la Red de Estudios sobre Política Subnacional en América Latina (REPSAL) y es Investigador del Centro de Estudios sobre Política y Elecciones Locales (CEPEL) del Área de Estudios Políticos y Sociales de FLACSO Argentina. Sus temas de investigación se centran en la relación multinivel de partidos políticos, la competencia electoral y la democracia local.

Alejo e Andrade

Magíster en Ciencia Política y Sociología (FLACSO) y Licenciado en Sociología (UBA). Es docente en la carrera de Economía de la Facultad de Ciencias Económicas (UBA), en el Ciclo Básico Común (CBC). Se desempeña como Becario Interno Doctoral del CONICET en el IICSAL (FLACSO/CONICET) y es Investigador del Centro de Estudios sobre Política y Elecciones Locales (CEPEL) y del Núcleo de Estudios Políticos (NEP) del Área de Estudios Políticos y Sociales de FLACSO. Sus temas de investigación se vinculan con el comportamiento electoral de los partidos políticos y líderes locales, con especial énfasis en la Provincia de Buenos Aires.

Cómo citar:

Documentos de Investigación N°1. Meneses, Facundo, Parnes, Sebastián & e Andrade, Alejo (2025). Barones sin baronesas. La representación política de las mujeres en los municipios de la Provincia de Buenos Aires (1983-2023), Buenos Aires: CEPEL-FLACSO, Colección Documentos de Investigación, N°1, agosto de 2025.

Barones sin baronesas. La representación política de las mujeres en los municipios de la Provincia de Buenos Aires (1983-2023).

Resumen

El Documento de Investigación N°1 del Centro de Estudios sobre Política y Elecciones Locales (CEPEL) de la FLACSO Argentina examina la representación femenina en los cargos ejecutivos municipales de la provincia de Buenos Aires entre 1983 y 2023. El estudio revela un progreso lento pero sostenido en la elección de mujeres intendentas, con un récord del 8% en 2023, aunque la cifra general sigue siendo baja. Se observa que el peronismo ha aportado el mayor número de intendentas, mientras que el radicalismo muestra un crecimiento porcentual reciente y los partidos vecinalistas tienen la menor representación. Aunque ha habido un aumento notable en las candidaturas femeninas desde la ley de paridad de 2019, especialmente en partidos de izquierda, esta tendencia no se traduce completamente en el acceso efectivo al poder, evidenciando la persistencia de un "techo de cristal" en los ejecutivos locales frente a los prolongados liderazgos masculinos.

Introducción

Según datos de la CEPAL, en el año 2022 solo el 15,5% de las alcaldías o municipalidades de Latinoamérica eran gobernadas por mujeres. La representación femenina en los poderes ejecutivos locales se fue alejando de los enfoques de agenda paritaria: sólo se han implementado a nivel legislativo; por lo que a niveles ejecutivos se evidencia la desigualdad en el acceso a cargos por parte de las mujeres, conocido como el “techo de cristal”

Si bien la Argentina es pionera en la implementación de leyes de cuotas o de paridad legislativa en América Latina, su situación en los cargos ejecutivos se encuentra rezagada. Este primer documento/informe del Centro de Estudios de Política y Elecciones Locales (CEPEL) del Área de Estudios Políticos y Sociales de FLACSO Argentina muestra, a partir de evidencia empírica exhaustiva y actualizada, el estado de la participación femenina en los poderes ejecutivos locales.

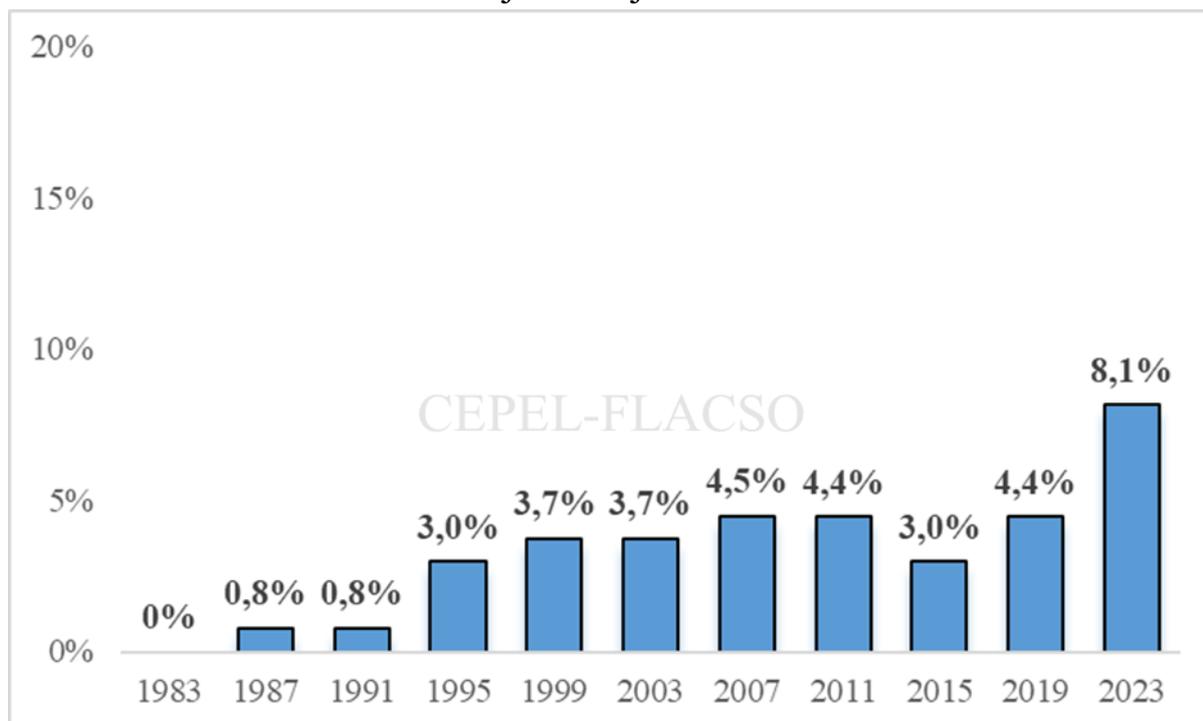
En esta ocasión nos centramos en la provincia de Buenos Aires, la más poblada de Argentina, que representa el centro neurálgico de la construcción política nacional. Famosos son los titulares que hacen referencia a “los barones” del Conurbano, concepto fuertemente arraigado además en el sentido común y la opinión pública. Estos barones son, en síntesis, 1) altos dirigentes políticos masculinos que 2) se mantienen en el cargo ejecutivo municipal durante períodos muy prolongados.

Ahora bien, ¿qué pasa con las mujeres en los territorios locales de “los barones”? En este primer informe del CEPEL-FLACSO reconstruimos todo el historial electoral de los 135 municipios bonaerenses entre 1983 y 2023 para responder a dichas preguntas.

¿Las mujeres al poder?

El Gráfico N°1 muestra el porcentaje de mujeres electas en los municipios de la Provincia de Buenos Aires (la serie comienza con 125 municipios en 1983 y llega hasta los 135 actuales). Encontramos que el pico de participación política de las mujeres en los más altos cargos ejecutivos bonaerenses se encuentra en la elección de 2023: un 8% (11 de 135) de los municipios eligieron mujeres intendentas, un récord histórico en relación a años previos. La tendencia encontrada coincide con la sanción de la ley de Cuotas, durante los años 90, sugiriendo que pudo haber un efecto contagio desde el Poder Legislativo hacia el Poder Ejecutivo municipal, manteniendo el número de intendentas mujeres en un umbral de 3 y 4 puntos porcentuales. No obstante, se observa un estancamiento en este porcentaje entre 2007 y 2019.

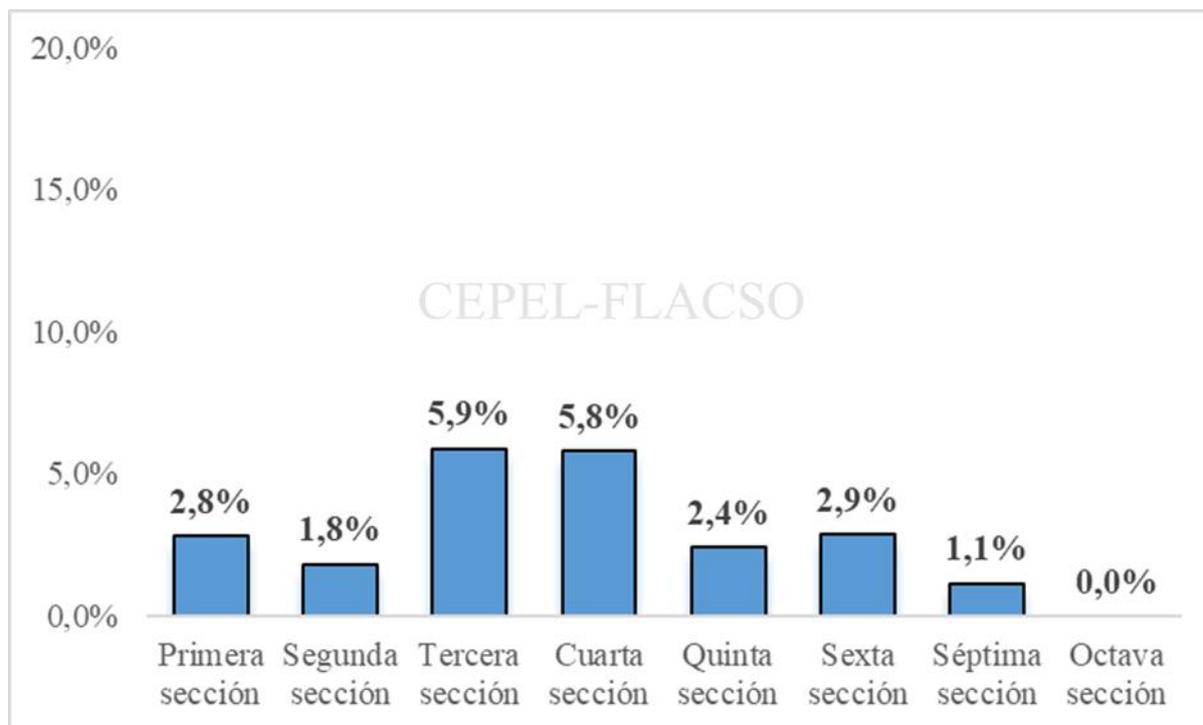
Gráfico N°1. Porcentaje de mujeres intendentas 1983-2023



Fuente: CEPEL-FLACSO. Elaboración propia con datos de la Justicia Electoral de la Provincia de Buenos Aires

La Provincia de Buenos Aires, en su ordenamiento legislativo, se divide en 8 secciones electorales; siendo la 3ra. y la 1a las que incorporan a los municipios del Conurbano y los más poblados. El gráfico N°2 muestra la cantidad de mujeres intendentas en los municipios agrupados por sección electoral entre 1983 y 2023. La 3a sección electoral -que incluye a los municipios de Almirante Brown, Avellaneda, Berazategui, Berisso, Brandsen, Cañuelas, Ensenada, Esteban Echeverría, Ezeiza, Florencio Varela, La Matanza, Lanús, Lobos, Lomas de Zamora, Magdalena, Presidente Perón, Punta Indio, Quilmes y San Vicente- lidera la cantidad de mujeres que accedieron a cargos ejecutivos, con 5,9%, seguida muy de cerca por la 4ta sección (que comprende los municipios del noroeste bonaerense) con un 5,8%. Exceptuando la 8va, que sólo corresponde al municipio capitalino de La Plata y no ha tenido ninguna intendenta mujer, el resto de las secciones se comporta equitativamente entre ellas.

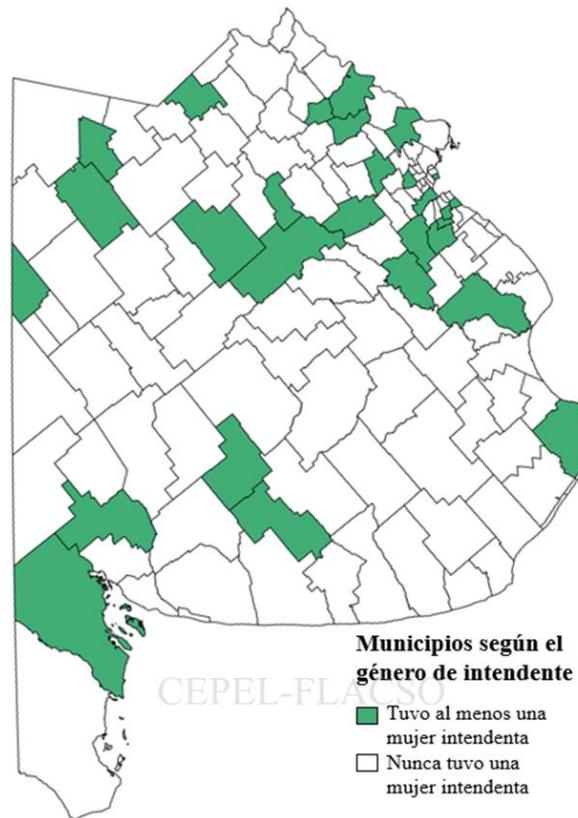
Gráfico N°2. Porcentaje de mujeres intendentas por sección electoral. 1983-2023



Fuente: CEPEL-FLACSO. Elaboración propia con datos de la Justicia Electoral de la Provincia de Buenos Aires

El siguiente mapa representa gráficamente a todos los municipios provinciales. En color verde mostramos a aquellos que, en algún momento de su historia democrática, han tenido una intendenta mujer. Vemos que no hay una tendencia clara a nivel geográfico: las mujeres han sido intendentas en municipios más y menos poblados con igual disparidad.

Mapa 1. Cantidad de mujeres intendentas por sección electoral. 1983-2023

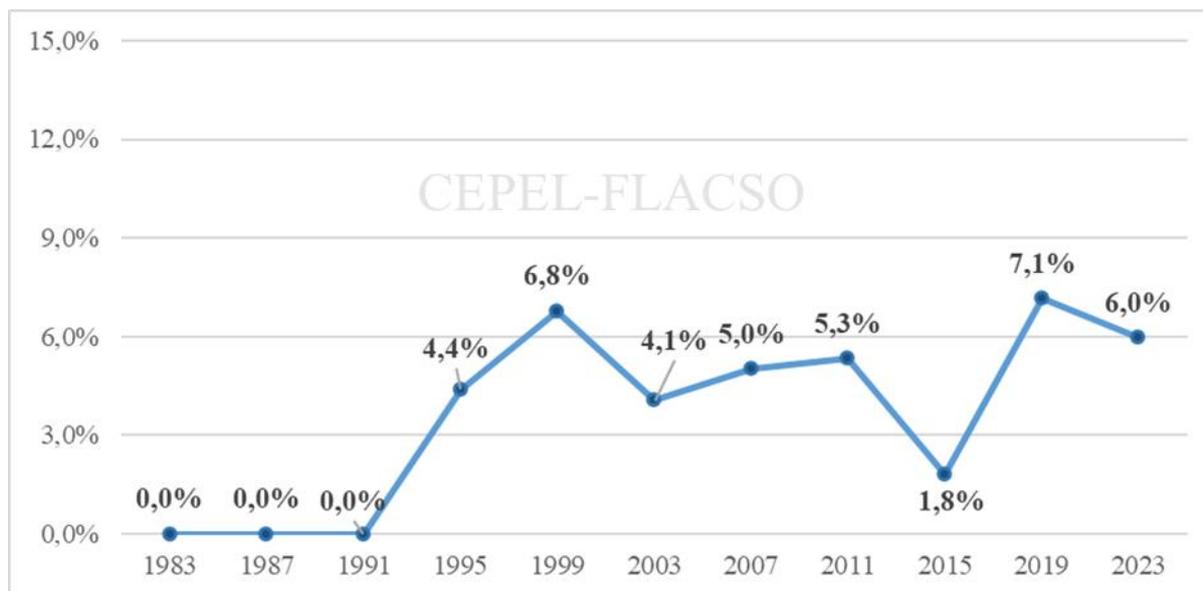


Fuente: CEPEL-FLACSO. Elaboración propia con datos de la Justicia Electoral de la Provincia de Buenos Aires

¿Qué sucede con la participación de las mujeres como intendentas en relación con los criterios partidarios de representación? ¿Qué partidos políticos tienden con mayor frecuencia a promover a las mujeres para ocupar los más altos cargos locales?

Nuestros datos muestran que es el peronismo (en sus diversas versiones) la fuerza política que más mujeres intendentas tuvo (Gráfico N°3): 31 mujeres intendentas de 776 jefes ejecutivos municipales (4%). No obstante, esta mayor apertura del peronismo no fue igual a lo largo de la historia democrática local: hubo que esperar hasta 1995 para conocer a las primeras mujeres peronistas en cargos ejecutivos municipales.

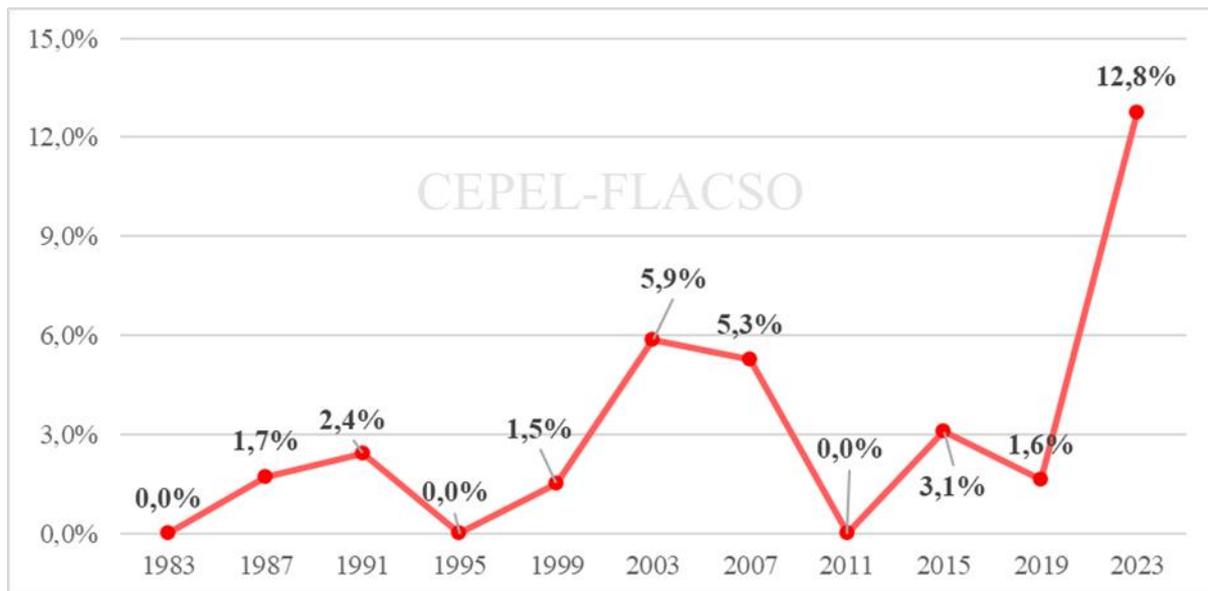
Gráfico N°3. Porcentajes de mujeres intendentas entre los intendentes del Peronismo. 1983-2023



Fuente: CEPEL-FLACSO. Elaboración propia con datos de la Justicia Electoral de la Provincia de Buenos Aires.

Por su parte, el radicalismo (y sus versiones coalicionistas en Alianza, UDESOS, Cambiemos o Juntos por el Cambio), es el frente político que más mujeres intendentas tuvo entre sus intendentes en la última elección de 2023, con un 12% (6 de 47). Esto significa un aumento sustancial, dado que sólo habían llegado al 5% en 2007 (1 de 19) y venían de representar el 1,6% en la elección de 2019 (1 de 61); en el conjunto, solo 15 de 540 intendentes radicales son o fueron mujeres, un 2,8% (véase Gráfico N°4).

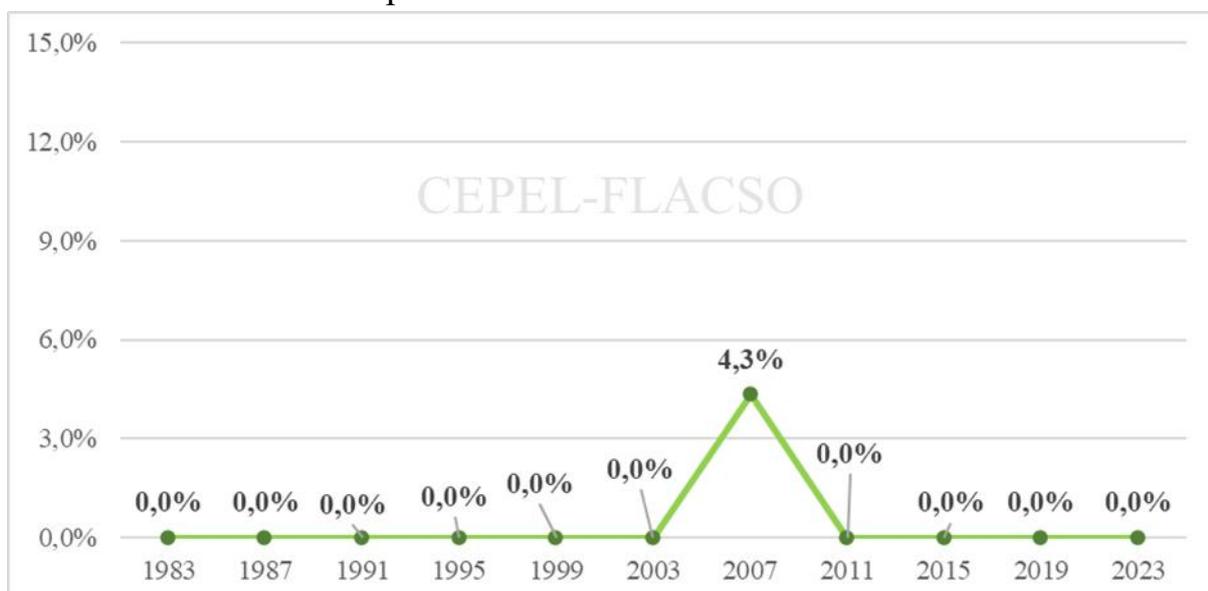
Gráfico N°4. Porcentajes de mujeres intendentas entre los intendentes del Radicalismo. 1983-2023



Fuente: CEPEL-FLACSO. Elaboración propia con datos de la Justicia Electoral de la Provincia de Buenos Aires.

La peor situación representativa de las mujeres la encontramos en el universo de intendentes vecinalistas (partidos que sólo se presentan candidatos municipales): Sólo 1 de 89 intendentes vecinalistas electos entre 1983 y 2023 fueron mujeres: se trata de María Ester Lennon en San Antonio de Areco, en 2007.

Gráfico N°5. Porcentajes de mujeres intendentas entre los intendentes de los partidos vecinales. 1983-2023

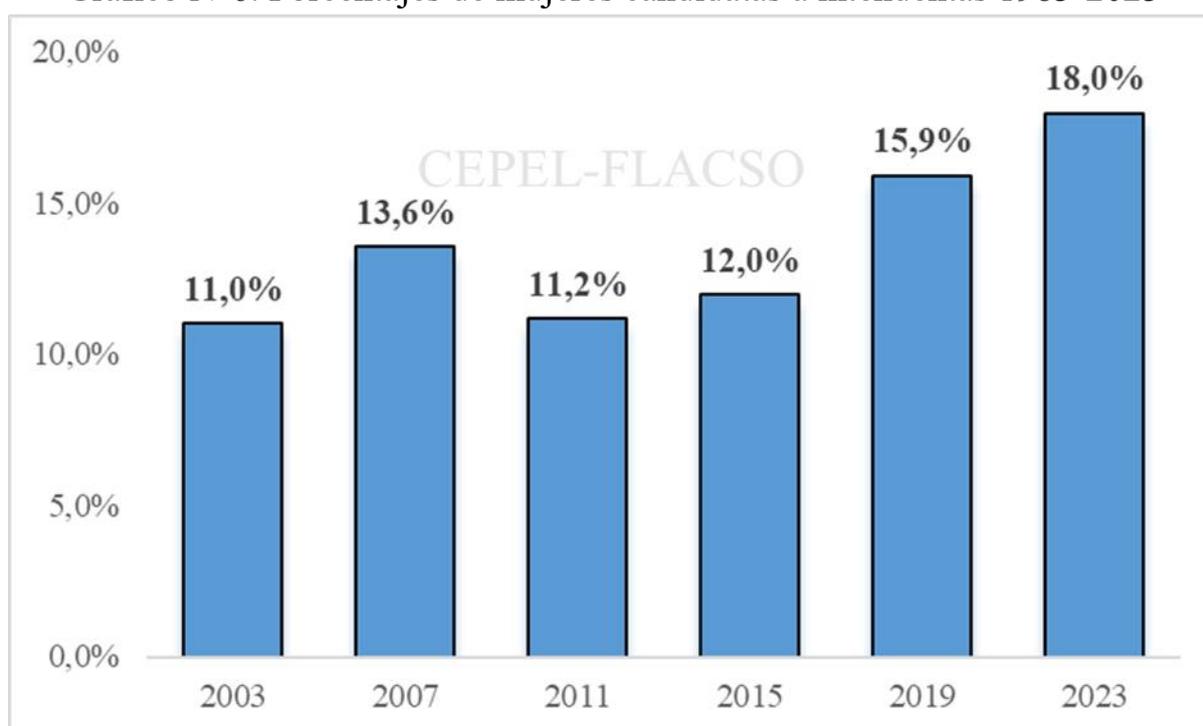


Fuente: CEPEL-FLACSO. Elaboración propia con datos de la Justicia Electoral de la Provincia de Buenos Aires.

Las mujeres en competencia electoral

¿Qué pasa con las mujeres que se postulan a intendentas en la competencia electoral? Si bien en el periodo 1983-2023 sólo 3,4% de los 1454 intendentes de todos los municipios de la Provincia de Buenos Aires fueron mujeres, entre 2003 y 2023 un 13% de todos los 4909 candidatos a intendentes fueron mujeres (637). La evolución histórica de las candidaturas se ve en el gráfico N°6, donde observamos un aumento sustancial desde la sanción de la ley de paridad en 2019, potenciado en la última elección de 2023.

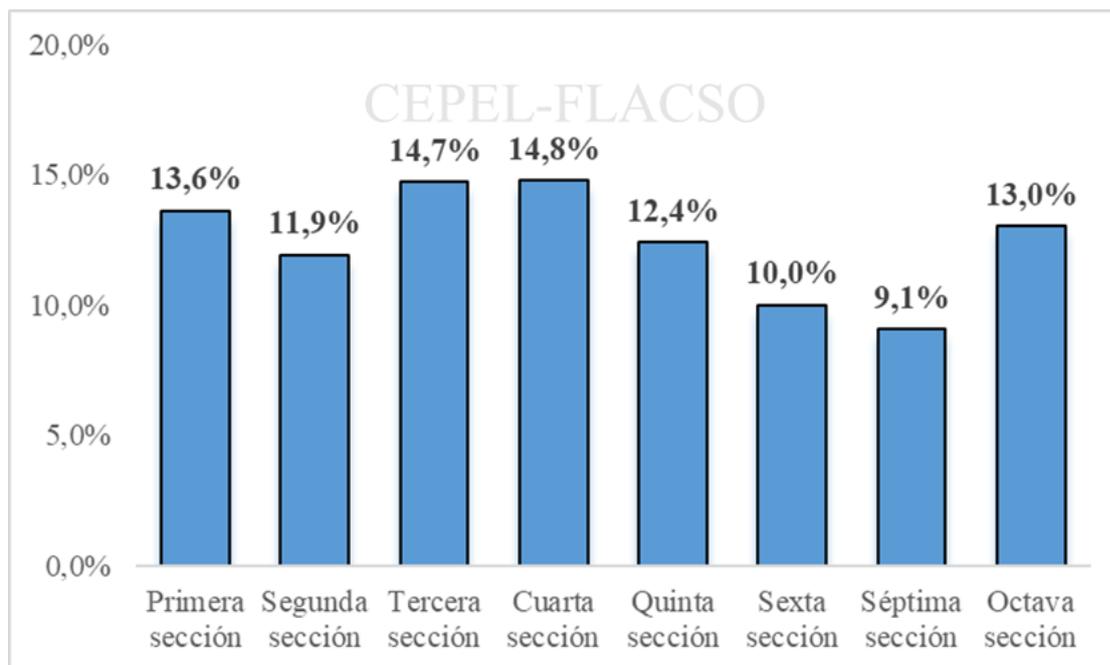
Gráfico N°6. Porcentajes de mujeres candidatas a intendentas 1983-2023



Fuente: CEPEL-FLACSO. Elaboración propia con datos de la Justicia Electoral de la Provincia de Buenos Aires.

En relación al agrupamiento por secciones electorales, vemos que la mayoría se ubica en un mismo umbral entre 9 y 14% de mujeres candidatas; y toma aún más relevancia lo sucedido en la sección 8va (La Plata): 13% de las mujeres fueron candidatas, pero ninguna accedió al cargo (véase Gráfico N°7).

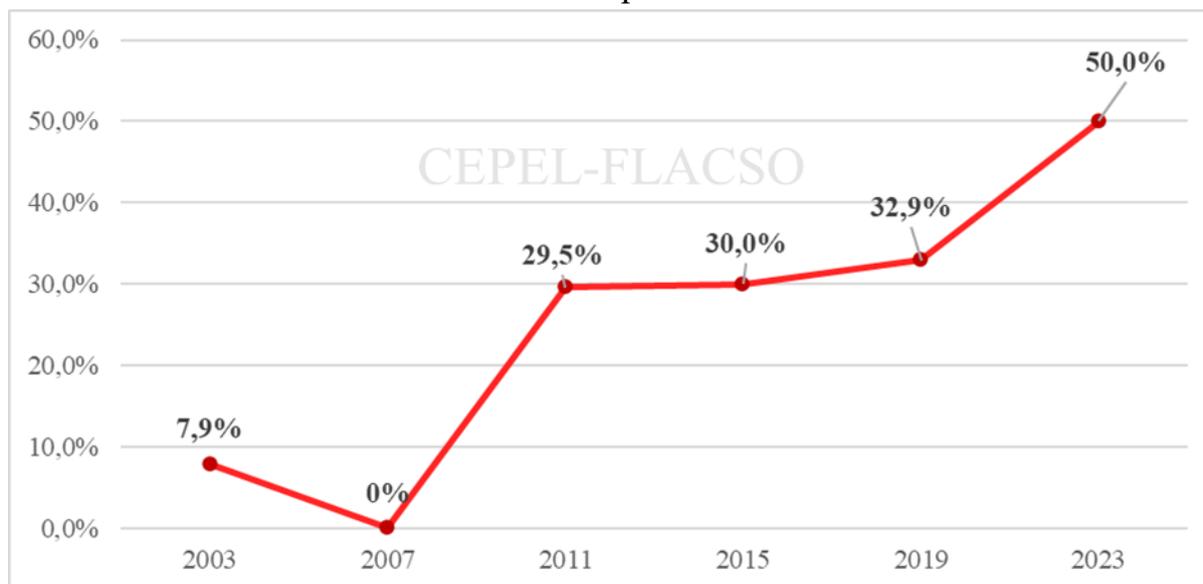
Gráfico N°7. Porcentajes de mujeres candidatas a intendente por sección electoral 1983-2023



Fuente: CEPEL-FLACSO. Elaboración propia con datos de la Justicia Electoral de la Provincia de Buenos Aires.

En relación con la performance de las candidatas a intendentas por fuerza política, identificamos una que, si bien nunca alcanzó a ganar una intendencia, fue la que más mujeres postuló a cargos ejecutivos locales: la Izquierda, precursora de las paridades de género en este plano. Fue esta fuerza la que incluso llegó al récord de 50% mujeres candidatas sobre el total de candidatos en 2023.

Gráfico N°8. Porcentajes de mujeres candidatas entre los candidatos a intendentes de la Izquierda. 2003-2023



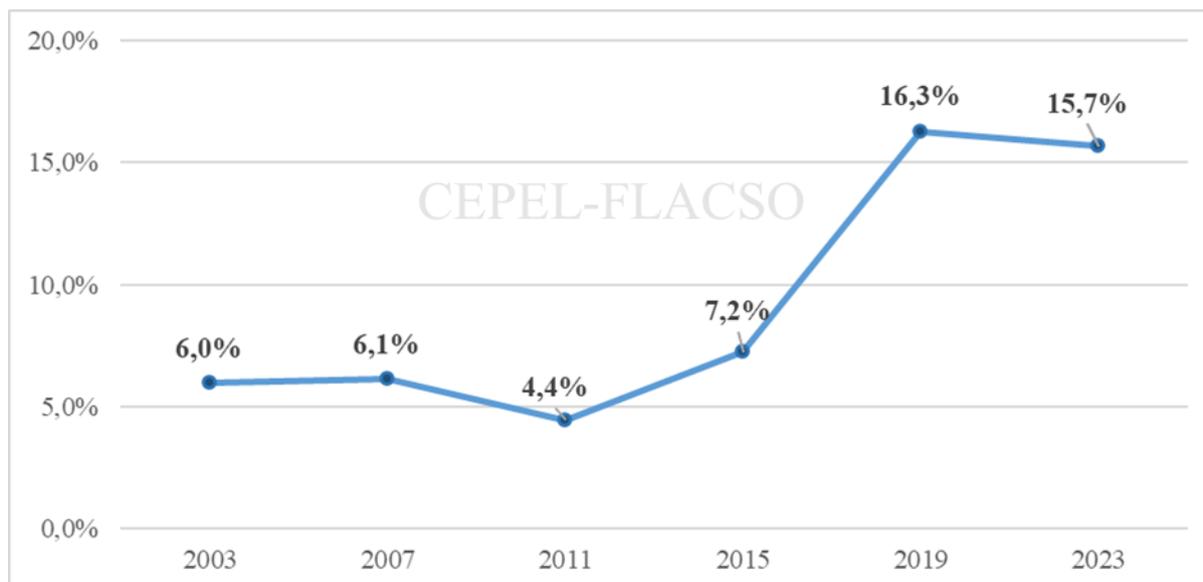
Fuente: CEPEL-FLACSO. Elaboración propia con datos de la Justicia Electoral de la Provincia de Buenos Aires.

En relación a las fuerzas partidarias, el peronismo se mantuvo en los umbrales del 7% hasta el año 2019, cuando duplicó la cantidad de mujeres candidatas a intendente: pasó de 10 candidatas a 22, casi manteniéndose el número en la elección de 2023 (21). En total, 78 mujeres fueron candidatas a intendentes del peronismo de un total de 856 (9,1%).

Un número similar muestra el radicalismo: 64 candidatas de 766 (8,4%). En este caso, observamos que durante un periodo de 20 años se mantuvo en niveles similares en los extremos del periodo, pero con una disminución durante él (véase Gráfico N°10): en 2003 un 11% de los 102 candidatos fueron mujeres, mientras que en 2023 fueron 17 de 135.

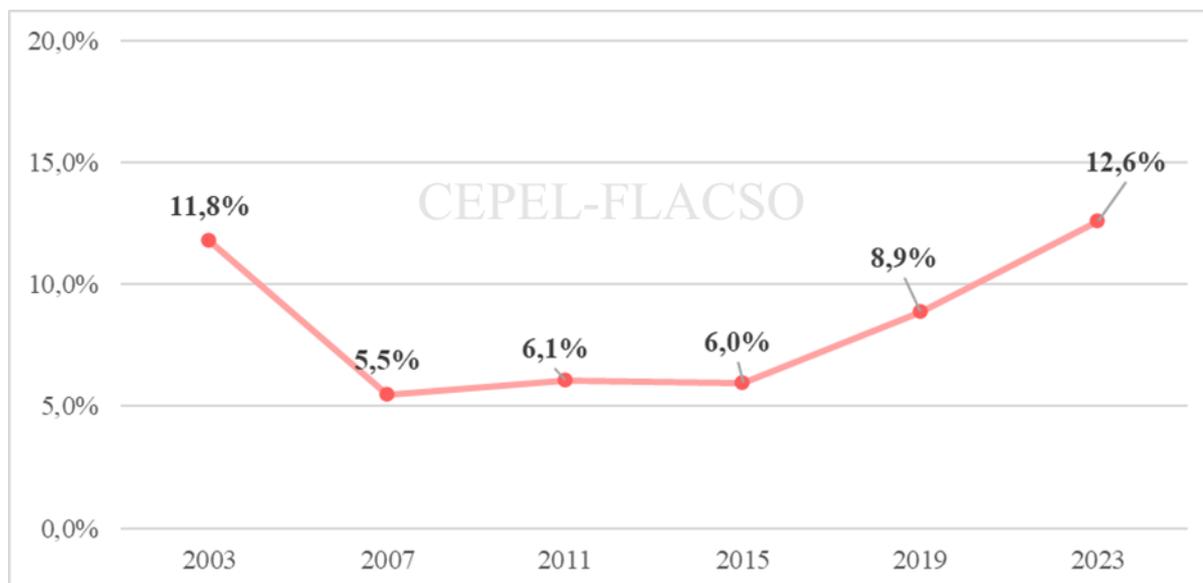
En relación a los partidos vecinales, a pesar de tener una sola mujer intendenta en 2007, es la fuerza que, porcentualmente, más mujeres candidatas tuvo en 2023 luego de la Izquierda: 24% (6 de 25).

Gráfico N°9. Porcentajes de mujeres candidatas entre los candidatos a intendentes del Peronismo. 2003-2023



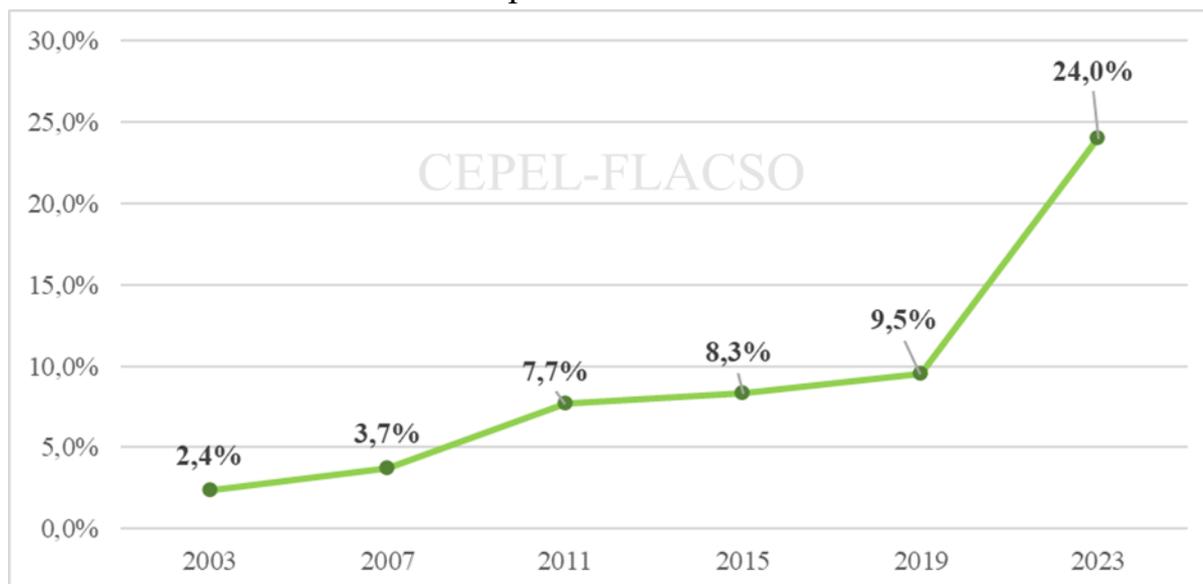
Fuente: CEPEL-FLACSO. Elaboración propia con datos de la Justicia Electoral de la Provincia de Buenos Aires.

Gráfico N°10. Porcentajes de mujeres candidatas entre los candidatos a intendentes del Radicalismo. 2003-2023



Fuente: CEPEL-FLACSO. Elaboración propia con datos de la Justicia Electoral de la Provincia de Buenos Aires.

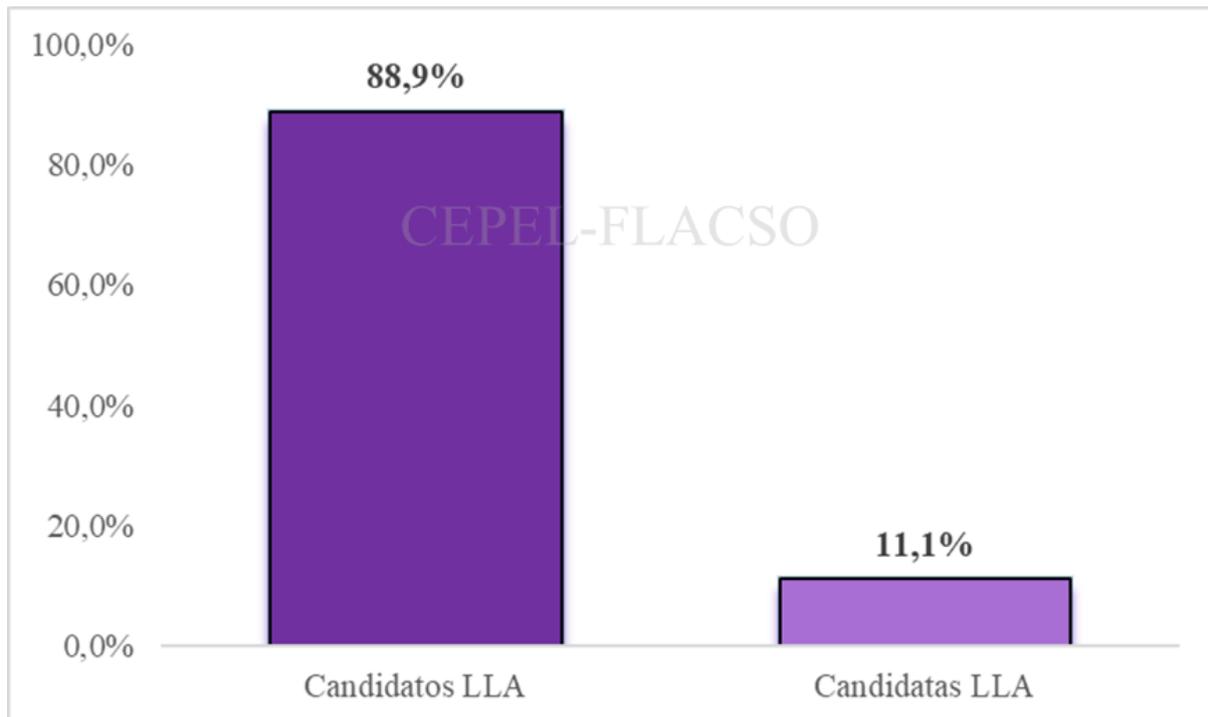
Gráfico N°11. Porcentajes de mujeres candidatas entre los candidatos a intendentes de los partidos vecinalistas. 2003-2023



Fuente: CEPEL-FLACSO. Elaboración propia con datos de la Justicia Electoral de la Provincia de Buenos Aires.

Por último, la reciente sorpresa electoral Argentina, La Libertad Avanza, presentó 13 candidatas de 117 intendentes potenciales, un 11%. Si bien es la primera expresión electoral de esta fuerza, es un número muy alto para una primera presentación, similar a la que tuvo el radicalismo en 2003 al comienzo del análisis de la serie, un 11,8%.

Gráfico N°12. Distribución porcentual de los candidatos de LLA en 2023 según género



Fuente: CEPEL-FLACSO. Elaboración propia con datos de la Justicia Electoral de la Provincia de Buenos Aires

Conclusiones

- El análisis de la evolución de la representación femenina en los cargos más altos de los ejecutivos municipales de la Provincia de Buenos Aires nos muestra un progreso lento pero sostenido desde 1983 hasta 2023, con un pico del 8% de intendentas mujeres en esta última elección, impulsado posiblemente por el efecto contagio de las leyes de cuotas y paridad en el ámbito legislativo.
- Sin embargo, esta cifra sigue siendo alarmantemente baja, con solo un 3,4% de intendentas mujeres durante todo el período, destacando una disparidad geográfica mínima pero una concentración en secciones como la 3ra y la 4a.
- Si observamos la participación femenina por fuerza política, nuestros datos muestran que el peronismo contribuyó con el mayor número absoluto de intendentas, que el radicalismo presenta un aumento porcentual significativo en años recientes y los partidos vecinalistas exhiben la peor representación, con solo una mujer intendenta en todo el período.
- A nivel de candidaturas femeninas, vemos un incremento notable desde la sanción de la ley de paridad legislativa en 2019, alcanzando el 13% de mujeres candidatas en

promedio entre 2003 y 2023, con las fuerzas de izquierda liderando en paridad, llegando al 50% en la última elección analizada.

- No obstante, este incremento en candidaturas femeninas no se traduce plenamente en el acceso efectivo al poder local, como muestra el caso de La Plata, donde ninguna candidata logró ganar el cargo pese a un 13% de postulaciones.
- Frente al dominio histórico de liderazgos masculinos prolongados ("los barones") en la Provincia de Buenos Aires se consolida un panorama donde no existen prácticamente mujeres que hayan podido consolidar su liderazgo a través del tiempo ("las baronesas"), revelando que la paridad en los legislativos no garantiza por sí sola la equidad en los ejecutivos y que se requieren mecanismos específicos para superar esta disparidad estructural.